



รายงานการติดตามและประเมินผล
แผนพัฒนาท้องถิ่น (พ.ศ. 2561 – 2565)
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2565



เทศบาลเมืองเพชรบูรณ์
อำเภอเมือง จังหวัดเพชรบูรณ์

คำนำ

ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2548 และที่แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ 3) พ.ศ. 2561 กำหนดให้คณะกรรมการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาท้องถิ่นมีอำนาจหน้าที่ ดังนี้

- (1) กำหนดแนวทาง วิธีการ ในการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนา
- (2) ดำเนินการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาท้องถิ่น
- (3) รายงานผลและเสนอความเห็นซึ่งได้จากการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาท้องถิ่นต่อผู้

บริหารท้องถิ่น เพื่อให้ผู้บริหารท้องถิ่นเสนอต่อสภาท้องถิ่นและคณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่นพร้อมทั้งประกาศผลการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาท้องถิ่นให้ประชาชนในท้องถิ่นทราบในที่เปิดเผยภายในสิบห้าวัน นับแต่วันรายงานผลและเสนอความเห็นดังกล่าวและต้องปิดประกาศไว้เป็นระยะเวลาไม่น้อยกว่าสามสิบวัน โดยอย่างน้อยปีละหนึ่งครั้งภายในเดือนธันวาคมของทุกปี

- (4) แต่งตั้งคณะอนุกรรมการหรือคณะทำงานเพื่อช่วยปฏิบัติงานตามที่เห็นสมควร

เพื่อให้เป็นไปตามระเบียบฯ ดังกล่าว ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ดร. ปรีชา ศรีเรืองฤทธิ์ และคณะผู้วิจัย จึงได้ดำเนินการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาเทศบาลเมืองเพชรบูรณ์ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2565 (ตั้งแต่เดือนตุลาคม 2564 - กันยายน 2565) เพื่อให้ทราบผลการดำเนินโครงการประสบผลสำเร็จตามแผนและเป้าหมายที่กำหนดไว้หรือไม่ เกิดประโยชน์คุ้มค่า และตอบสนองต่อความต้องการของประชาชนในท้องถิ่นอย่างแท้จริง

ขอขอบคุณ คณะผู้บริหารเทศบาลเมืองเพชรบูรณ์ ที่ได้มอบความไว้วางใจให้คณะผู้วิจัยดำเนินการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาเทศบาลเมืองเพชรบูรณ์ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2565 และขอขอบคุณ

คุณเนตรนรินทร์ วรรณจรรยา หัวหน้าฝ่ายแผนงานและงบประมาณ รักษาราชการแทนผู้อำนวยการกองยุทธศาสตร์และงบประมาณ เจ้าหน้าที่และบุคลากรเทศบาลเมืองเพชรบูรณ์ ที่ได้อำนวยความสะดวกและให้การสนับสนุนการดำเนินงานเป็นไปด้วยความเรียบร้อยและสำเร็จลุล่วงไปได้ด้วยดี

ปรีชา ศรีเรืองฤทธิ์ และคณะผู้วิจัย

สารบัญ

	หน้า
ส่วนที่ 1 บทนำ	1
ความสำคัญของการติดตามและประเมินผล	1
วัตถุประสงค์ของการติดตามและประเมินผล	1
ขั้นตอนการติดตามและประเมินผล	2
เครื่องมือการติดตามและประเมินผล	6
การรายงานผล	7
ประโยชน์ของการติดตามและประเมินผล	7
ส่วนที่ 2 การติดตามและประเมินผล	10
ระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2548 แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2559 และ (ฉบับที่ 3) พ.ศ. 2561	10
รูปแบบกระบวนการพัฒนาแผนพัฒนาท้องถิ่น (พ.ศ. 2560 – 2565)	22
กรอบแนวคิด (Conceptual Framework)	24
ส่วนที่ 3 ผลการดำเนินงาน	26

ส่วนที่ 4 สรุปผล ข้อเสนอแนะ	35
สรุปผลการพัฒนาท้องถิ่นในภาพรวม	35
ปัญหาและอุปสรรคในการปฏิบัติงาน	36
ข้อเสนอแนะในการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นในอนาคต	36
บรรณานุกรม	38

สารบัญตาราง

ตารางที่	หน้า
1 แสดงจำนวนประชากรและกลุ่มตัวอย่าง	5
2 แสดงจำนวนโครงการดำเนินการตามแผนพัฒนาท้องถิ่น ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2565	28
3 แสดงผลการประเมินความพึงพอใจของประชาชนต่อการดำเนินโครงการตาม ยุทธศาสตร์การพัฒนาท้องถิ่น ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2565	
ยุทธศาสตร์ที่ 1 การพัฒนาคนและสังคมเมือง	30
4 ผลการประเมินผลความพึงพอใจของประชาชนต่อการดำเนินโครงการตาม ยุทธศาสตร์การพัฒนาท้องถิ่น ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2565	
ยุทธศาสตร์ที่ 2 การพัฒนากระบวนการบริหารจัดการ	31

5	แสดงผลการประเมินผลความพึงพอใจของประชาชนต่อการดำเนินโครงการตาม ยุทธศาสตร์การพัฒนาท้องถิ่น ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2565 ยุทธศาสตร์ที่ 3 การพัฒนาระบบสาธารณสุขปึกศ สสาธารณสุขการ และโครงสร้างพื้นฐาน	32
6	ผลการประเมินผลความพึงพอใจของประชาชนต่อการดำเนินโครงการตาม ยุทธศาสตร์การพัฒนาท้องถิ่น ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2565	33

สารบัญภาพ

ภาพที่	หน้า
1 รายงานการติดตามและประเมินผลการดำเนินโครงการตามแผนพัฒนา ท้องถิ่น ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2565	29
2 รายงานการติดตามและประเมินผลการใช้จ่ายงบประมาณตามแผนพัฒนา ท้องถิ่น ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2565	29
3 ผลการประเมินผลความพึงพอใจของประชาชนต่อการดำเนินโครงการตาม	

ยุทธศาสตร์การพัฒนาท้องถิ่น ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2565	
ยุทธศาสตร์ที่ 1 การพัฒนาคนและสังคมเมือง	31
4 ผลการประเมินผลความพึงพอใจของประชาชนต่อการดำเนินโครงการตาม	
ยุทธศาสตร์การพัฒนาท้องถิ่น ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2565	
ยุทธศาสตร์ที่ 2 การพัฒนากระบวนการบริหารจัดการ	32
5 ผลการประเมินผลความพึงพอใจของประชาชนต่อการดำเนินโครงการ	
ตามยุทธศาสตร์การพัฒนาท้องถิ่น ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2565	
ยุทธศาสตร์ที่ 3 การพัฒนาระบบสาธารณสุขปโภค สาธารณูปการ และโครงสร้าง	
พื้นฐาน	33
6 ผลการประเมินผลความพึงพอใจของประชาชนต่อการดำเนินโครงการ	
ตามยุทธศาสตร์การพัฒนาท้องถิ่น ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2565	34

ส่วนที่ 1

บทนำ

ความสำคัญของการติดตามและประเมินผล

การติดตาม (Monitoring) และการประเมิน (Evaluation) เป็นกระบวนการที่มีความแตก-

ต่างกัน แต่มีความสำคัญอย่างยิ่งที่จะช่วยให้ทราบว่า โครงการหรือกิจกรรมที่ดำเนินการบรรลุผลสำเร็จตามวัตถุประสงค์ เป้าหมายที่ตั้งไว้หรือไม่ ผลจากการติดตามและประเมินจะแสดงให้เห็นถึงความสำเร็จ จุดแข็ง จุดอ่อน และแนวทางในการปรับปรุงแก้ไขการดำเนินงาน ช่วยให้การบริหารแผนงานและโครงการมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น และดำเนินการได้ครบถ้วนตามกระบวนการทำแผนพัฒนา ซึ่งประกอบไปด้วย กระบวนการจัดทำแผน กระบวนการนำแผนไปดำเนินการ และกระบวนการติดตามและประเมินแผน ดังนั้น แผนพัฒนาที่มีคุณภาพเปรียบเสมือนเป็นเครื่องมือที่สำคัญในการบริหารจัดการองค์กร อันจะส่งผลให้การปฏิบัติงานในองค์กรมีประสิทธิภาพและประสิทธิผล ด้วยความจำเป็นและความสำคัญดังกล่าว กระทรวงมหาดไทย ได้ออกระเบียบ ว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2548 และที่แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ 3) พ.ศ. 2561 ข้อ 30 กำหนดให้มีคณะกรรมการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนา มีอำนาจหน้าที่ในการกำหนดแนวทาง วิธีการในการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาฯ รายงานผลและเสนอความเห็นซึ่งได้จากการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาท้องถิ่นต่อผู้บริหารท้องถิ่น เพื่อให้ผู้บริหารท้องถิ่นเสนอต่อสภาท้องถิ่น และคณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่น พร้อมทั้งประกาศผลการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาท้องถิ่นให้ประชาชนในท้องถิ่นทราบในที่เปิดเผยภายในสิบห้าวัน นับแต่วันรายงานผล และเสนอความเห็นดังกล่าว และต้องปิดประกาศไว้เป็นระยะเวลาไม่น้อยกว่าสามสิบวันโดยอย่างน้อยปีละหนึ่ง ครั้งภายในเดือนธันวาคมของทุกปี

เทศบาลเมืองเพชรบูรณ์เป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ที่มีโครงสร้างการบริหารงานจัดตั้ง โดยพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. 2496 ให้ความสำคัญกับการประสานงานเป็นหลัก โดยอาศัยเครือข่ายจากการพัฒนาจากทุกภาคส่วนเพื่อให้ตอบสนองความต้องการแก่ประชาชนทุกพื้นที่ และเน้นการมีส่วนร่วมของประชาชนเป็นสำคัญ ดังนั้น การติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาท้องถิ่นจึงเป็นสิ่งที่จำเป็นอย่างยิ่งและมีความสำคัญต่อการดำเนินงาน เพื่อให้เกิดประสิทธิภาพและประสิทธิผล มีความโปร่งใส เกิดประโยชน์สูงสุดแก่ท้องถิ่นและประชาชน และนำข้อมูลต่าง ๆ มาปรับปรุงแผนพัฒนาท้องถิ่นให้สามารถนำไปปฏิบัติได้บรรลุตามเป้าหมายและวัตถุประสงค์ที่กำหนดไว้อย่างมีประสิทธิภาพ

วัตถุประสงค์ของการติดตามและประเมินผล

1. เพื่อศึกษาสภาพการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น (พ.ศ. 2561 – 2565) ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2565 เทศบาลเมืองเพชรบูรณ์
2. เพื่อติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาท้องถิ่น (พ.ศ. 2561 – 2565) ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2565 เทศบาลเมืองเพชรบูรณ์ ในภาพรวมตามยุทธศาสตร์การพัฒนาท้องถิ่น
3. เพื่อศึกษาความพึงพอใจต่อการดำเนินงานตามแผนพัฒนาท้องถิ่น (พ.ศ. 2561 – 2565) ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2565 เทศบาลเมืองเพชรบูรณ์ ในภาพรวมชุมชน
4. เพื่อศึกษาข้อสังเกต แนวคิด และแนวทางในการพัฒนากระบวนการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น (พ.ศ. 2561 – 2565) ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2565 เทศบาลเมืองเพชรบูรณ์ ใช้เป็นแนวทางในการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นในอนาคต

ขั้นตอนการติดตามและประเมินผล

ระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2548 และแก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ 3) พ.ศ. 2561 ข้อ 29 กำหนดว่า คณะกรรมการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาท้องถิ่น มีอำนาจหน้าที่ ดังนี้

- (1) กำหนดแนวทาง วิธีการในการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาท้องถิ่น
 - (2) ดำเนินการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาท้องถิ่น
 - (3) รายงานผลและเสนอความเห็นซึ่งได้จากการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาท้องถิ่น ต่อผู้บริหารท้องถิ่น เพื่อให้ผู้บริหารท้องถิ่นเสนอต่อสภาท้องถิ่นและคณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่นพร้อมทั้งประกาศผลการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาท้องถิ่นให้ประชาชนในท้องถิ่นทราบในที่เปิดเผยภายใน สิบห้าวัน นับแต่วันรายงานผลและเสนอความเห็นดังกล่าวและต้องปิดประกาศไว้เป็นระยะเวลาไม่น้อยกว่าสามสิบวัน โดยอย่างน้อยปีละหนึ่งครั้งภายในเดือนธันวาคมของทุกปี
 - (4) แต่งตั้งคณะอนุกรรมการหรือคณะทำงานเพื่อช่วยปฏิบัติงานตามที่เห็นสมควร
1. การติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาท้องถิ่น
- คณะกรรมการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาท้องถิ่น มีจำนวน 11 คน ประกอบด้วย
- 1) สมาชิกสภาท้องถิ่นที่สภาท้องถิ่นคัดเลือก จำนวน 3 คน
 - 2) ผู้แทนประชาคมท้องถิ่นที่ประชาคมท้องถิ่นคัดเลือก จำนวน 2 คน
 - 3) ผู้แทนหน่วยงานที่เกี่ยวข้องที่ผู้บริหารท้องถิ่นคัดเลือก จำนวน 2 คน

4) หัวหน้าส่วนการบริหารที่คัดเลือกกันเอง จำนวน 2 คน

5) ผู้ทรงคุณวุฒิที่ผู้บริหารท้องถิ่นคัดเลือก จำนวน 2 คน

คณะกรรมการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาท้องถิ่นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ต้องดำเนินการให้การติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาท้องถิ่นบรรลุวัตถุประสงค์ตามแผนพัฒนาท้องถิ่น ดังนี้

1. ประชุมเพื่อกำหนดกรอบ แนวทาง วิธีการ และช่วงเวลาในการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาท้องถิ่นให้เหมาะสมกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

2. ดำเนินการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาท้องถิ่นตามกรอบ แนวทาง วิธีการ และช่วงเวลาที่กำหนด

3. รายงานผลและเสนอความเห็นซึ่งได้จากการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาท้องถิ่นต่อผู้บริหารท้องถิ่น เพื่อดำเนินการต่อไป

2. การกำหนดแนวทางและวิธีการ

รูปแบบ แนวทางการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาท้องถิ่น การนำรายงานหรือข้อมูลต่าง ๆ ที่ดำเนินการตามข้อ 29 หรือข้อ 30 แห่งระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2548 และที่แก้ไขเพิ่มเติม แล้วให้ดำเนินการตามเค้าโครงการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาท้องถิ่นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท 0810.3/ว 6732 ลงวันที่ 6 พฤศจิกายน 2562 ดังนี้

ส่วนที่ 1 บทนำ

1. ความสำคัญของการติดตามและประเมินผล
2. วัตถุประสงค์ของการติดตามและประเมินผล
3. ขั้นตอนการติดตามและประเมินผล
4. เครื่องมือการติดตามและประเมินผล
5. ประโยชน์ของการติดตามและประเมินผล

ส่วนที่ 2 การติดตามและประเมินผล

1. สรุปผลการติดตามและประเมินผล ปีงบประมาณ พ.ศ. 2565
2. แนวทางการติดตามและประเมินผล ปีงบประมาณ พ.ศ. 2565

ส่วนที่ 3 ผลการวิเคราะห์การติดตามและประเมินผล

1. ผลการพิจารณาการติดตามและประเมินผลยุทธศาสตร์เพื่อความสอดคล้องแผนพัฒนา
ท้องถิ่น
2. ผลการพิจารณาติดตามและประเมินผลโครงการเพื่อความสอดคล้องแผนพัฒนาท้องถิ่น
3. การวิเคราะห์เชิงปริมาณ
4. การวิเคราะห์เชิงคุณภาพ
5. สรุปผลการวิเคราะห์การติดตามและประเมินผล

ส่วนที่ 4 สรุปผล ข้อเสนอแนะและข้อเสนอแนะ

1. สรุปผลการพัฒนาท้องถิ่นในภาพรวม
2. ข้อเสนอแนะในการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นในอนาคต

ภาคผนวก

1. คำสั่งองค์การบริหารส่วนตำบล/เทศบาล/องค์การบริหารส่วนจังหวัด/เมืองพัทยา
 2. แบบสำรวจความพึงพอใจของประชาชน
- ฯลฯ

หมายเหตุ ทั้งนี้องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถกำหนดเค้าโครงและรายละเอียดหรือวิธีการในการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาท้องถิ่นได้ตามความเหมาะสมขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่น

คณะกรรมการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาท้องถิ่น (พ.ศ. 2561 – 2565) ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2565 กำหนดขั้นตอนและวิธีการสำหรับการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาของเทศบาลเมืองเพชรบูรณ์ ดังนี้

- 1) กำหนดวัตถุประสงค์หลักเพื่อติดตามและประเมินผลการดำเนินงานตามแผนพัฒนา

ท้องถิ่น (พ.ศ. 2561 – 2565) ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2565 สะท้อนผลสำเร็จของโครงการในด้านผลผลิต (Output) และผลลัพธ์ (Outcome) บรรลุวัตถุประสงค์ตามเกณฑ์ที่ตั้งไว้หรือไม่ (KPI) และข้อเสนอแนะที่เป็นประโยชน์ต่อการดำเนินงาน

2) กำหนดขอบเขตการดำเนินงาน

2.1 ขอบเขตด้านพื้นที่ การติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาท้องถิ่น (พ.ศ. 2561-2565) ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2565 เทศบาลเมืองเพชรบูรณ์ ครอบคลุมพื้นที่เขตการปกครอง 3 เขต จำนวน 17 ชุมชน

2.2 ขอบเขตด้านประชากรและกลุ่มตัวอย่าง

(1) ประชากรและกลุ่มตัวอย่างสำหรับประเมินกระบวนการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น ได้แก่ ผู้บริหารและบุคลากรของเทศบาลเมืองเพชรบูรณ์ ตลอดจนผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย โดยใช้วิธีการเลือกแบบเจาะจง (Purposive Selection)

(2) ประชากรและกลุ่มตัวอย่างสำหรับประเมินโครงการตามยุทธศาสตร์พัฒนาท้องถิ่น ได้แก่ สมาชิกชุมชนทั้ง 17 ชุมชน จำนวนประชากรทั้งสิ้น 20,214 คน โดยใช้วิธีการสุ่มตัวอย่างจากสูตรของทาโร ยามาเน่ (Taro Yamane) จำนวนทั้งสิ้น 1,032 คน เพื่อตอบการสัมภาษณ์และแบบสอบถาม โดยมีรายละเอียดของการกระจายของกลุ่มตัวอย่าง ดังนี้

ตารางที่ 1 แสดงจำนวนประชากรและกลุ่มตัวอย่าง

ชื่อชุมชน	ชาย	หญิง	รวม
ไม่กำหนดชุมชน	99	78	177
1. นาริพัฒนา	734	832	1,566
2. คลองสานพัฒนา	556	643	1,199
3. สะเดียงพัฒนา	726	846	1,572
4. ช้างเผือกพัฒนา	494	506	1,000
5. พัฒนาสามัคคี	604	748	1,352

ชื่อชุมชน	ชาย	หญิง	รวม
6. สมาคมพัฒนา	486	522	1,008
7. เพชรนิกรบำรุง	359	385	744
8. ในเมืองพัฒนา	389	406	795
9. แก้วดาวพัฒนา	513	527	1,040
10. โพธิ์จันทร์พัฒนา	350	470	820
11. ตลาดพัฒนา	577	679	1,256
12. ต้นเบนพัฒนา	367	399	766
13. ภูเขาหินพัฒนา	789	933	1,722
14. คลองศาลา	619	710	1,329
15. ไทรงามพัฒนา	731	858	1,589
16. เพชรพัฒนา	724	918	1,642
17. เกาะเพชรพัฒนา	295	342	637
รวม	9,412	10,802	20,214

ข้อมูล ณ วันที่ 3 พฤศจิกายน 2565

2.3 ขอบเขตด้านเนื้อหา การติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาท้องถิ่น (พ.ศ. 2561 – 2565) ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2565 เทศบาลเมืองเพชรบูรณ์ พิจารณาจากความพึงพอใจและความสำเร็จของโครงการบรรลุวัตถุประสงค์ต่อกลุ่มเป้าหมายใน 3 ประเด็นยุทธศาสตร์ ได้แก่

- (1) ยุทธศาสตร์การพัฒนาที่ 1 การพัฒนาคนและสังคมเมือง
- (2) ยุทธศาสตร์การพัฒนาที่ 2 การพัฒนากระบวนการบริหารจัดการ
- (3) ยุทธศาสตร์การพัฒนาที่ 3 การพัฒนาระบบสาธารณูปโภค

สาธารณูปการ และโครงสร้างพื้นฐาน

2.4 ขอบเขตด้านเวลา การติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาท้องถิ่น (พ.ศ. 2561 – 2565) ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2565 เทศบาลเมืองเพชรบูรณ์ ใช้ข้อมูลตามแผนการดำเนินงานเทศบาลเมืองเพชรบูรณ์ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2565 ระหว่างเดือนตุลาคม พ.ศ. 2564 – 30 กันยายน 2565

2.5 นิยามศัพท์เฉพาะ

(1) การติดตามและประเมินผล หมายถึง ขั้นตอนหรือกระบวนการในการเปรียบเทียบผลลัพธ์ (Results or Outcomes) ของการดำเนินโครงการเป็นไปตามวัตถุประสงค์ที่กำหนดไว้

(2) แผนพัฒนา หมายถึง แผนพัฒนาท้องถิ่น (พ.ศ. 2561 – 2565) ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2565 เทศบาลเมืองเพชรบูรณ์

(3) สภาพการจัดทำแผนพัฒนา หมายถึง การสำรวจ รวบรวมข้อมูลสภาพปัญหาของหน่วยงานภายในและความต้องการของประชาชนทั้ง 17 ชุมชนในเขตเทศบาลเมืองเพชรบูรณ์

(4) กระบวนการพัฒนาแผนพัฒนา หมายถึง ขั้นตอนต่าง ๆ ของการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น (พ.ศ. 2561 – 2565) เทศบาลเมืองเพชรบูรณ์ ดำเนินการโดยเก็บรวบรวมข้อมูล การนำแผนลงสู่การปฏิบัติ และการกำกับติดตามการดำเนินงาน

(5) ข้อสังเกตและแนวทางในการพัฒนา หมายถึง ข้อมูลที่ได้จากเครื่องมือการวิจัยที่ใช้ในการเก็บรวบรวมข้อมูล ทำให้ทราบถึงข้อเสนอแนะ แนวทางในการพัฒนากระบวนการจัดทำแผนพัฒนาเทศบาลเมืองเพชรบูรณ์ในอนาคต

เครื่องมือการติดตามและประเมินผล

การเก็บรวบรวมข้อมูลในการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาท้องถิ่น (พ.ศ. 2561 – 2565) ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2565 เทศบาลเมืองเพชรบูรณ์ โดยวิธีการเชิงคุณภาพ (Qualitative) และปริมาณ (Quantitative) ซึ่งใช้เครื่องมือวิจัย คือ (1) แบบติดตามและประเมินผลการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นของเทศบาลเมืองเพชรบูรณ์ในภาพรวม ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2565 (2) แบบประเมินความพึงพอใจต่อการดำเนินงานตามแผนพัฒนาท้องถิ่น (รายยุทธศาสตร์) ของเทศบาลเมืองเพชรบูรณ์ในภาพรวม (3) แบบติดตามและประเมินผลการดำเนินงานตามยุทธศาสตร์ของเทศบาลเมืองเพชรบูรณ์ ซึ่งในการสร้างเครื่องมือวิจัยดำเนินการตามขั้นตอน ดังนี้

(1) ศึกษาทฤษฎีและหลักการเกี่ยวกับกระบวนการจัดทำแผนจากเอกสาร ตำรา แลงานวิจัยที่เกี่ยวข้องกับกระบวนการพัฒนาแผน เพื่อให้เห็นกรอบและกระบวนการพัฒนาแผนอย่างเป็นระบบ

(2) ศึกษาทฤษฎีและหลักการในการประเมินแผนจากเอกสารและตำราต่าง ๆ

(3) จัดทำร่างเครื่องมือการวิจัยสำหรับเก็บรวบรวมข้อมูล และนำไปพิจารณาหาความเที่ยงตรง ความถูกต้องและความเหมาะสมร่วมกัน ของคณะนักวิจัยและผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งประกอบด้วย ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ดร. ปรีชา ศรีเรืองฤทธิ์ ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ดร. อัญชญา ศรีเรืองฤทธิ์ นายยอดชาย สายทอง และนางสาวจันทิมา คุ่มภัยเพื่อน ทำการปรับปรุงแก้ไขตามข้อเสนอแนะร่วมกัน

โครงสร้างของแบบสอบถาม ประกอบไปด้วย 3 ส่วนสำคัญ ดังนี้

ส่วนที่ 1 ข้อมูลทั่วไปของผู้ตอบแบบสอบถาม

ส่วนที่ 2 สอบถามความพึงพอใจต่อประเด็นคำถาม

ส่วนที่ 3 ความคิดเห็นและข้อเสนอแนะอื่น ๆ

(4) เก็บรวบรวมข้อมูล โดยมีรายละเอียด ดังนี้

1) การสัมภาษณ์ (Interview) เป็นการสัมภาษณ์เดี่ยวหรือกลุ่ม ผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย โดยทั่วไปแบ่งการสัมภาษณ์ออกเป็น 2 ประเภท ได้แก่ การสัมภาษณ์แบบเป็นทางการหรือกึ่งทางการ (Formal or Semiformal Interview) ซึ่งใช้แบบสัมภาษณ์แบบมีโครงสร้าง (Structure Interview) ดำเนินการสัมภาษณ์และการสัมภาษณ์แบบไม่เป็นทางการ (Informal Interview) เป็นการพูดสนทนาแบบไม่เคร่งครัดในชั้นตอน

2) การสำรวจ (Surveys) เป็นการสำรวจเพื่อประเมินความพึงพอใจ ความคิดเห็นทัศนคติ ความเป็นจำเป็น ความต้องการของประชาชนที่อาศัยในเขตเทศบาลเมืองเพชรบูรณ์ทั้ง 17 ชุมชนสรุปผล วิเคราะห์ข้อมูลความจำเป็น ปัญหาความต้องการของประชาชนในท้องถิ่น สาเหตุของปัญหาแนวทางการแก้ไขปัญหาหรือแนวทางการพัฒนา

(5) การวิเคราะห์ข้อมูลและสถิติที่ใช้

การวิเคราะห์ข้อมูลในการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาท้องถิ่น (พ.ศ. 2561 – 2565) ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2565 เทศบาลเมืองเพชรบูรณ์ ได้ใช้การวิเคราะห์ข้อมูลในเชิงปริมาณและคุณภาพ ดังนี้

1) การวิเคราะห์เชิงคุณภาพ (Qualitative Analysis) โดยการวิเคราะห์เนื้อหา (Content Analysis) ที่ได้ข้อมูลจากเอกสารที่เกี่ยวข้อง และการสัมภาษณ์บุคคลที่เกี่ยวข้องกับโครงการหรือประเด็น ต่าง ๆ ในการประเมิน

2) การวิเคราะห์เชิงปริมาณ (Quantitative Analysis) วิเคราะห์ข้อมูลโดยใช้โปรแกรมสำเร็จรูปในการวิเคราะห์เป็นสถิติเชิงพรรณนา (Descriptive Statistic) ได้แก่ ค่าเฉลี่ย (Mean) ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน (Standard Deviation) และค่าร้อยละ (Percentage)

การรายงานผล

คณะกรรมการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาท้องถิ่น (พ.ศ. 2561 – 2565) ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2565 มีอำนาจหน้าที่ในการรายงานและเสนอความเห็นต่อผู้บริหารท้องถิ่นเพื่อนำเสนอต่อสภาท้องถิ่นและคณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่นโดยอย่างน้อยปีละครั้งภายในเดือนธันวาคมของทุกปี เพื่อให้ผู้ที่เกี่ยวข้องหรือผู้มีอำนาจในสำนัก กอง ฝ่ายต่าง ๆ ได้รับรายงานสรุปแล้ววินิจฉัย/สั่งการ เพื่อแก้ไขปัญหาที่ได้จากรายงานสรุป ซึ่งอาจกระทำโดยตรงหรือเสนอรายงานตามสายบังคับบัญชาก็ได้ตามความเหมาะสมต่อผู้บริหารท้องถิ่น

ประโยชน์ของการติดตามและประเมินผล

1. ช่วยให้การกำหนดวัตถุประสงค์หรือมาตรฐานของการดำเนินงานมีความชัดเจน กล่าวคือ ก่อนที่โครงการจะได้รับการสนับสนุนให้เริ่มดำเนินงาน ควรได้รับการประเมินผลเสียก่อน หากมีส่วนใดหรือขาดความชัดเจนก็จะได้ให้ไปทำการปรับปรุงให้ชัดเจนเสียก่อน เพื่อที่เวลานำไปปฏิบัติจะได้ไม่มีปัญหา
2. ช่วยให้การใช้ทรัพยากรเกิดประโยชน์เต็มที่หรือเป็นไปอย่างคุ้มค่า ทั้งนี้เพราะในการประเมินผลโครงการต้องมีการวิเคราะห์ทุกส่วนของโครงการ รวมถึงทรัพยากรทุกประเภทที่ได้รับการจัดสรรในโครงการ ก็ต้องใช้ในจำนวนหรือปริมาณที่เหมาะสมเพียงพอแก่การดำเนินงานในโครงการทรัพยากรที่เกินความจำเป็นจะต้องตัดทอนลงไป ดังนั้นเท่ากับว่าการประเมินโครงการมีส่วนช่วยให้การใช้ทรัพยากรของโครงการเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ
3. ช่วยให้แผนงานบรรลุวัตถุประสงค์ ทั้งนี้เพราะการประเมินผลโครงการเป็นขั้นตอนหนึ่ง ในการวางแผนโครงการ อันประกอบด้วย 4 ขั้นตอนหลัก ๆ คือ การริเริ่มและจัดทำโครงการ การวิเคราะห์และประเมินโครงการ การนำโครงการไปปฏิบัติและการประเมินผลโครงการ จะเห็นได้ว่า การประเมินผลโครงการ

เป็นขั้นตอนสุดท้ายที่สร้างขึ้นเพื่อปรับปรุงแก้ไขข้อบกพร่อง เพื่อให้โครงการบรรลุเป้าหมาย รวมถึงชี้วัดความสำเร็จของโครงการด้วย

4. ช่วยในการควบคุมคุณภาพของงาน เพราะการติดตามและประเมินผลโครงการ จะตรวจสอบและควบคุมการดำเนินงานทุกส่วนของโครงการอย่างมีระบบ ตั้งแต่ปัจจัยนำเข้า กระบวนการ ตลอดจนผลผลิต โดยจะทำการติดตามประเมินผลทุกขั้นตอน หากพบว่างานไม่มีคุณภาพก็จะต้องมีการให้ข้อมูลย้อนกลับ (Feedback) ให้มีการดำเนินงานใหม่จนกว่างานนั้นจะได้มาตรฐานตามต้องการ

5. ช่วยในการตัดสินใจในการบริหารโครงการ เพราะการติดตามและประเมินผลจะทำให้ผู้บริหารโครงการทราบถึงปัญหา อุปสรรค ข้อดี ข้อเสีย ตลอดจนแนวทางในการปรับปรุงแก้ไขการดำเนินงานในโครงการ ซึ่งข้อมูลดังกล่าวจะช่วยให้ผู้บริหารสามารถตัดสินใจว่าจะดำเนินโครงการนั้นต่อไปหรือยุติโครงการนั้นเสีย นอกจากนี้ผลของการประเมินโครงการยังสามารถนำไปใช้เป็นข้อมูลที่สำคัญในการวางแผนหรือกำหนดนโยบายขององค์กรได้อีกด้วย

ส่วนที่ 2

การติดตามและประเมินผล

การดำเนินการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาท้องถิ่น (พ.ศ. 2561 – 2565) ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2565 ดำเนินการตามระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2548 แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2559 และ (ฉบับที่ 3) พ.ศ. 2561 หมวด 6 ข้อ 29 โดยมีสาระเนื้อหา ดังต่อไปนี้

ระเบียบกระทรวงมหาดไทย

ว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2548

แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2559 และ (ฉบับที่ 3) พ.ศ. 2561

โดยที่เป็นการสมควรปรับปรุงระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการจัดทำและประสานแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2546 ให้เป็นปัจจุบัน

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา 5 มาตรา 16 และมาตรา 17 แห่งพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2542 รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยจึงออกระเบียบไว้ ดังนี้

ข้อ 1 ระเบียบนี้เรียกว่า “ระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2548

ข้อ 2¹ ระเบียบที่ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

ข้อ 3 ให้ยกเลิกระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการจัดทำและประสานแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2546

บรรดาระเบียบ ข้อบังคับ หรือคำสั่งใดซึ่งขัดหรือแย้งกับระเบียบนี้ให้ใช้ระเบียบนี้แทน

ข้อ 4 ในระเบียบนี้

“องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น” หมายความว่า องค์กรการบริหารส่วนจังหวัด เทศบาลเมืองพัทยา องค์กรการบริหารส่วนตำบล และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีกฎหมายจัดตั้ง ยกเว้นกรุงเทพมหานคร

“สภาท้องถิ่น” หมายความว่า สภาองค์กรการบริหารส่วนจังหวัด สภาเทศบาล สภาเมืองพัทยา สภาองค์กรการบริหารส่วนตำบล และสภาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นที่มีกฎหมายจัดตั้ง

“คณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่น” หมายความว่า คณะกรรมการพัฒนาองค์กรการบริหารส่วนจังหวัด คณะกรรมการพัฒนาเทศบาล คณะกรรมการพัฒนาเมืองพัทยา คณะกรรมการพัฒนาองค์กรการบริหารส่วนตำบล และคณะกรรมการพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีกฎหมายจัดตั้ง

“คณะกรรมการสนับสนุนการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น” หมายความว่า คณะกรรมการสนับสนุนการจัดทำแผนพัฒนาองค์กรการบริหารส่วนจังหวัด คณะกรรมการสนับสนุนการจัดทำแผนพัฒนาเทศบาล คณะกรรมการสนับสนุนการจัดทำแผนพัฒนาเมืองพัทยา คณะกรรมการสนับสนุนการจัดทำแผนพัฒนาองค์กรการบริหารส่วนตำบล และคณะกรรมการสนับสนุนการจัดทำแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีกฎหมายจัดตั้ง

“คณะกรรมการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาท้องถิ่น” หมายความว่า คณะกรรมการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาองค์กรการบริหารส่วนจังหวัด คณะกรรมการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาเทศบาล คณะกรรมการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาเมืองพัทยา คณะกรรมการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาองค์กรการบริหารส่วนตำบล และคณะกรรมการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีกฎหมายจัดตั้ง

“อำเภอ” หมายความว่า รวมถึงกิ่งอำเภอด้วย

“ผู้บริหารท้องถิ่น” หมายความว่า นายองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หรือผู้บริหารท้องถิ่นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นที่มีกฎหมายจัดตั้ง

“สมาชิกสภาท้องถิ่น” หมายความว่า สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัด สมาชิกสภาเทศบาล สมาชิกสภาเมืองพัทยา สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบล และสมาชิกสภาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นที่มีกฎหมายจัดตั้ง

“นายอำเภอ” หมายความว่า รวมถึงปลัดอำเภอผู้เป็นหัวหน้าประจำกิ่งอำเภอด้วย

“ปลัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น” หมายความว่า ปลัดองค์การบริหารส่วนจังหวัด ปลัดเทศบาล ปลัดเมืองพัทยา ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบล และปลัดขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีกฎหมายจัดตั้ง

“หัวหน้าส่วนการบริหารที่มีหน้าที่จัดทำแผน”² หมายความว่า ผู้อำนวยการสำนัก หัวหน้าสำนัก ผู้อำนวยการกองขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หรือตำแหน่งที่เรียกชื่ออย่างอื่นซึ่งเทียบเท่าตำแหน่งดังกล่าว

“พนักงานส่วนท้องถิ่น”³ หมายความว่า ข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด พนักงานเทศบาล พนักงานเมืองพัทยา พนักงานส่วนตำบล และพนักงานหรือข้าราชการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นที่มีกฎหมายจัดตั้ง

“แผนพัฒนาท้องถิ่น”⁴ หมายความว่า แผนพัฒนาท้องถิ่นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

“แผนยุทธศาสตร์การพัฒนา”⁵ (ยกเลิก)

“แผนพัฒนาท้องถิ่น”⁴ หมายความว่า แผนพัฒนาท้องถิ่นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่กำหนด วิสัยทัศน์ ประเด็นยุทธศาสตร์ เป้าประสงค์ ตัวชี้วัด ค่าเป้าหมาย และกลยุทธ์ โดยสอดคล้องกับแผนพัฒนาจังหวัด ยุทธศาสตร์การพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตจังหวัด แผนพัฒนาอำเภอ แผนพัฒนาตำบล แผนพัฒนาหมู่บ้านหรือแผนชุมชน อันมีลักษณะเป็นการกำหนดรายละเอียดแผนงาน

โครงการพัฒนาที่จัดทำขึ้น สำหรับปีงบประมาณแต่ละปี ซึ่งมีความต่อเนื่องและเป็นแผนก้าวหน้าและให้หมายรวมถึงการเพิ่มเติมหรือเปลี่ยนแปลงแผนพัฒนาท้องถิ่น

“แผนดำเนินการ” หมายความว่า แผนการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่แสดงถึงรายละเอียดแผนงาน โครงการพัฒนาและกิจกรรมที่ดำเนินการจริงทั้งหมดในพื้นที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นประจำปีงบประมาณนั้น

“โครงการพัฒนา”⁶ หมายความว่า โครงการที่ดำเนินการจัดทำบริการสาธารณสุขและกิจกรรมสาธารณสุขเพื่อให้การพัฒนาบรรลุตามวิสัยทัศน์ที่กำหนดไว้

“การแก้ไข” หมายความว่า การแก้ไขข้อผิดพลาดในแผนพัฒนาท้องถิ่นหรือแผนการดำเนินงานให้ถูกต้อง โดยไม่ทำให้วัตถุประสงค์และสาระสำคัญเปลี่ยนแปลงไป

“การเพิ่มเติม”⁷ (ยกเลิก)

“การเปลี่ยนแปลง”⁸ (ยกเลิก)

(คำว่า “แผนพัฒนาท้องถิ่น” แก้ไขเพิ่มเติมโดย ข้อ 3 แห่งระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ 3) พ.ศ. 2561)

ข้อ 5 ให้ปลัดกระทรวงมหาดไทยรักษาการตามระเบียบนี้ และให้มีอำนาจตีความและวินิจฉัยปัญหาเกี่ยวกับการปฏิบัติตามระเบียบนี้ และให้มีอำนาจกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีปฏิบัติ เพื่อดำเนินการให้เป็นไปตามระเบียบนี้ได้ ในกรณีที่มีเหตุจำเป็นให้ผู้ว่าราชการจังหวัดมีอำนาจยกเว้น หรือผ่อนผันการปฏิบัติตามระเบียบนี้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นภายในเขตจังหวัดแล้วรายงานกระทรวงมหาดไทยทราบภายในสิบห้าวันนับแต่วันที่ยกเว้นหรือผ่อนผัน

ข้อ 6 การจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ต้องสอดคล้องกับระเบียบว่าด้วยการประสานการจัดทำแผนพัฒนาจังหวัดขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

หมวด 1

องค์กรจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น

ข้อ 7 องค์กรจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ประกอบด้วย

- (1) คณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่น
- (2) คณะกรรมการสนับสนุนการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น

ข้อ 8 ให้ผู้บริหารท้องถิ่นแต่งตั้งคณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่น ประกอบด้วย

- (1) ผู้บริหารท้องถิ่น ประธานกรรมการ
- (2) รองนายกองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้นทุกคน กรรมการ
- (3) สมาชิกสภาท้องถิ่นที่สภาท้องถิ่นคัดเลือกจำนวนสามคน กรรมการ
- (4) ผู้ทรงคุณวุฒิที่ผู้บริหารท้องถิ่นคัดเลือกจำนวนสามคน กรรมการ
- (5) ผู้แทนภาคราชการและ/หรือรัฐวิสาหกิจ

ที่ผู้บริหารท้องถิ่นคัดเลือกจำนวนไม่น้อยกว่าสามคน กรรมการ

- (6) ผู้แทนประชาคมท้องถิ่นที่ประชาคมท้องถิ่นคัดเลือก

จำนวนไม่น้อยกว่าสามคนแต่ไม่เกินหกคน กรรมการ

- (7) ปลัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กรรมการและเลขานุการ

- (8) หัวหน้าส่วนการบริหารที่มีหน้าที่จัดทำแผน ผู้ช่วยเลขานุการ

⁹กรรมการตาม (3) (4) (5) และ (6) ให้มีวาระอยู่ในตำแหน่งคราวละสี่ปี และอาจได้รับการ

คัดเลือกอีกก็ได้

ข้อ 9 ให้ผู้บริหารท้องถิ่นแต่งตั้งคณะกรรมการสนับสนุนการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น

ประกอบด้วย

- (1) ปลัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ประธานกรรมการ

- (2) หัวหน้าส่วนการบริหารขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กรรมการ

- (3) ผู้แทนประชาคมท้องถิ่นที่ประชาคมท้องถิ่นคัดเลือก

จำนวนสามคน กรรมการ

- (4) หัวหน้าส่วนการบริหารที่มีหน้าที่จัดทำแผน กรรมการและเลขานุการ

- (5) เจ้าหน้าที่วิเคราะห์นโยบายและแผน

หรือพนักงานส่วนท้องถิ่นที่ผู้บริหารท้องถิ่นมอบหมาย ผู้ช่วยเลขานุการ

กรรมการตาม (3)¹⁰ ให้มีวาระอยู่ในตำแหน่งคราวละสี่ปีและอาจได้รับการคัดเลือกอีกก็ได้

ข้อ 10 คณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่นมีอำนาจหน้าที่ ดังนี้

(1)¹¹ กำหนดแนวทางการพัฒนาท้องถิ่น โดยพิจารณาจาก

(ก) อำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยเฉพาะอำนาจหน้าที่ที่มีผลกระทบต่อประโยชน์สุขของประชาชน เช่น การป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย การผังเมือง

(ข) ภารกิจถ่ายโอนตามกฎหมายกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจ

(ค) ยุทธศาสตร์การพัฒนาประเทศ กลุ่มจังหวัดและจังหวัด โดยให้น้ำหนักดำเนินการในยุทธศาสตร์ที่สำคัญและมีผลต่อประชาชนโดยตรง เช่น การแก้ไขปัญหาความยากจน การป้องกันและแก้ไขปัญหาเสพติด

(ง) กรอบนโยบาย ทิศทาง แนวทางการพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตจังหวัด

(จ) นโยบายของผู้บริหารท้องถิ่นที่แถลงต่อสภาท้องถิ่น

(ฉ) แผนพัฒนาหมู่บ้านหรือแผนชุมชน

ในการนำประเด็นข้างต้นมาจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นคำนึงถึงสถานะทางการคลังของท้องถิ่น และความจำเป็นเร่งด่วนที่ต้องดำเนินการ มาประกอบการพิจารณาด้วย

(2)¹² ร่วมจัดทำร่างแผนพัฒนาท้องถิ่น เสนอแนะแนวทางการพัฒนา และการแก้ไขปัญหาเกี่ยวกับการจัดทำร่างแผนพัฒนาท้องถิ่น ในการจัดทำร่างแผนพัฒนาท้องถิ่นให้องค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล องค์การบริหารส่วนตำบล เมืองพัทยา และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นที่มีกฎหมายจัดตั้ง นำปัญหาความต้องการจากแผนพัฒนาหมู่บ้านหรือแผนชุมชน ที่เกินศักยภาพของหมู่บ้านหรือชุมชน ที่จะดำเนินการเองได้มาพิจารณาบรรจุไว้ในแผนพัฒนาท้องถิ่น แต่หากเกินศักยภาพของเทศบาล องค์การบริหารส่วนตำบลเมืองพัทยา และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นที่มีกฎหมายจัดตั้ง ให้เสนอปัญหา ความต้องการไปยังองค์การบริหารส่วนจังหวัด และให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดนำมาพิจารณาบรรจุไว้ในแผนพัฒนาท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนจังหวัดตามอำนาจหน้าที่

(3) พิจารณาร่างแผนพัฒนาท้องถิ่นและร่างแผนการดำเนินงาน

(4) ให้ความเห็นชอบร่างข้อกำหนด ขอบข่าย และรายละเอียดของงานตามข้อ 19 (2)

- (5) พิจารณาให้ข้อคิดเห็นเกี่ยวกับการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาท้องถิ่น
- (6) แต่งตั้งที่ปรึกษา คณะอนุกรรมการหรือคณะทำงานอื่นเพื่อช่วยปฏิบัติงานตามที่

เห็นสมควร

(7) ในกรณีองค์การบริหารส่วนตำบล ให้คณะกรรมการพัฒนาองค์การบริหารส่วนตำบลมีหน้าที่ประสานกับประชาคมหมู่บ้านในการรวบรวม วิเคราะห์ปัญหา ความต้องการของประชาชนในท้องถิ่น และจัดทำเป็นโครงการหรือกิจกรรมเพื่อประกอบในการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นองค์การบริหารส่วนตำบลด้วย

ข้อ 11 คณะกรรมการสนับสนุนการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น มีหน้าที่จัดทำร่างแผนพัฒนาท้องถิ่น ให้สอดคล้องกับแนวทางการพัฒนาที่คณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่นกำหนด จัดทำร่างแผนการดำเนินงาน และจัดทำร่างข้อกำหนดขอบข่ายและรายละเอียดของงานตามข้อ 19 (1)

ข้อ 12 การประชุมของคณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่น คณะกรรมการสนับสนุนการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น คณะกรรมการติดตามและประเมินผล คณะอนุกรรมการ และคณะทำงานต้องมีกรรมการมาประชุมไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่งของจำนวนกรรมการทั้งหมด แล้วแต่กรณีจึงจะเป็นองค์ประชุม

ให้ประธานกรรมการเป็นประธานในที่ประชุม ถ้าประธานกรรมการไม่มาประชุมหรือไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ได้ ให้กรรมการที่มาประชุมเลือกกรรมการคนหนึ่งเป็นประธานในที่ประชุม

การวินิจฉัยชี้ขาดของการประชุมให้ถือเสียงข้างมาก กรรมการคนหนึ่งให้มีเสียงหนึ่งในการลงคะแนน ถ้าคะแนนเสียงเท่ากันให้ประธานในที่ประชุมออกเสียงเพิ่มขึ้นอีกเสียงหนึ่งเป็นเสียงชี้ขาด

หมวด 2

ผู้ทรงคุณวุฒิ

ข้อ 13 ผู้ทรงคุณวุฒิต้องมีคุณสมบัติตาม (1) และไม่มีลักษณะต้องห้ามตาม (2) ถึง (7) ดังต่อไปนี้

- (1) เป็นผู้มีความรู้ความสามารถ ซื่อสัตย์ สุจริต สามารถตรวจสอบพฤติกรรมได้
- (2) เป็นสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่นนั้น
- (3) เป็นพนักงานหรือลูกจ้างขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้น

- (4) เป็นผู้มีส่วนได้ส่วนเสียไม่ว่าทางตรงหรือทางอ้อมในสัญญากับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ตนเป็นกรรมการ
- (5) ดิทยาเสพติดให้โทษ
- (6) เคยถูกไล่ออก ปลดออก หรือให้ออกจากราชการ หน่วยงานของรัฐหรือรัฐวิสาหกิจเพราะทุจริตต่อหน้าที่หรือถือว่ากระทำการทุจริตและประพฤติมิชอบในวงราชการ
- (7) ได้รับโทษจำคุกโดยคำพิพากษาถึงที่สุดให้จำคุกตั้งแต่สองปีขึ้นไปและพ้นโทษมาไม่ถึงห้าปีนับถึงวันที่ได้รับแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งผู้ทรงคุณวุฒิ เว้นแต่ในความผิดอันได้กระทำโดยประมาท
- ข้อ 14¹³ ผู้ทรงคุณวุฒิมีวาระอยู่ในตำแหน่งคราวละสี่ปี และอาจได้รับการคัดเลือกอีกก็ได้

ข้อ 15 ผู้ทรงคุณวุฒิพ้นจากตำแหน่งด้วยเหตุใดเหตุหนึ่ง ดังต่อไปนี้

- (1) ครบวาระการดำรงตำแหน่ง
 - (2) ตาย
 - (3) ลาออก โดยยื่นหนังสือต่อประธานกรรมการที่ตนดำรงตำแหน่ง
 - (4) คณะกรรมการที่ผู้ทรงคุณวุฒิดำรงตำแหน่งอยู่ เห็นว่ามีเหตุอันควรและมีมติจำนวนไม่น้อยกว่าสองในสามให้ออก
- (5) มีลักษณะต้องห้ามตามข้อ 13

หมวด 3

การจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น

ข้อ 16¹⁴ (ยกเลิก)

ข้อ 17¹⁵ การจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น ให้ดำเนินการตามขั้นตอน ดังนี้

(1) คณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่นจัดประชุมประชาคมท้องถิ่น ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจที่เกี่ยวข้อง เพื่อแจ้งแนวทางการพัฒนาท้องถิ่น รับทราบปัญหา ความต้องการประเด็นการพัฒนาและประเด็นที่เกี่ยวข้องตลอดจนความช่วยเหลือทางวิชาการและแนวทางปฏิบัติที่เหมาะสมกับสภาพพื้นที่ เพื่อนำมากำหนดแนวทางการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น โดยให้นำข้อมูลพื้นฐานในการพัฒนาจากหน่วยงานต่าง ๆ และข้อมูลในแผนพัฒนาหมู่บ้านหรือแผนชุมชนมาพิจารณาประกอบการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น

(2) คณะกรรมการสนับสนุนการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นรวบรวมแนวทางและข้อมูลนำมาวิเคราะห์ เพื่อจัดทำร่างแผนพัฒนาท้องถิ่น แล้วเสนอคณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่น

(3) คณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่นพิจารณาร่างแผนพัฒนาท้องถิ่นเพื่อเสนอผู้บริหารท้องถิ่น

(4) ผู้บริหารท้องถิ่นพิจารณาอนุมัติร่างแผนพัฒนาท้องถิ่นและประกาศใช้แผนพัฒนาท้องถิ่นเพื่อให้เป็นไปตามกฎหมายว่าด้วยสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล สำหรับองค์การบริหารส่วนตำบลให้ผู้บริหารท้องถิ่นเสนอร่างแผนพัฒนาท้องถิ่นต่อสภาองค์การบริหารส่วนตำบล เพื่อให้ความเห็นชอบก่อนแล้วผู้บริหารท้องถิ่นจึงพิจารณาอนุมัติ และประกาศใช้แผนพัฒนาท้องถิ่นต่อไป

ข้อ 18¹⁶ แผนพัฒนาท้องถิ่น กรณีเทศบาล องค์การบริหารส่วนตำบล เมืองพัทยาและองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นที่มีกฎหมายจัดตั้ง ให้จัดทำหรือทบทวนให้แล้วเสร็จภายในเดือนตุลาคมก่อนปีงบประมาณถัดไปกรณีองค์การบริหารส่วนจังหวัด ให้จัดทำหรือทบทวนให้แล้วเสร็จภายในเดือนพฤศจิกายนก่อนปีงบประมาณถัดไป

ให้นายอำเภอมีอำนาจขยายเวลาการจัดทำหรือทบทวนแผนพัฒนาท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบล

นอกจากวรรคสามให้ผู้ว่าราชการจังหวัดมีอำนาจขยายเวลาการจัดทำหรือทบทวนแผนพัฒนาท้องถิ่น

ในกรณีเทศบาลตำบลผู้ว่าราชการจังหวัดอาจมอบอำนาจให้นายอำเภอก็ได้

ในกรณีมีการขยายเวลาการจัดทำหรือทบทวนแผนพัฒนาท้องถิ่นตามวรรคสามวรรคสี่และวรรคห้าแล้ว ให้จังหวัดแจ้งให้กระทรวงมหาดไทยทราบ

ข้อ 19 องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นอาจมอบให้หน่วยงานหรือบุคคลภายนอกจัดทำหรือร่วมจัดทำร่างแผนพัฒนาท้องถิ่นได้ โดยมีขั้นตอนการดำเนินการ ดังนี้

(1) คณะกรรมการสนับสนุนการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นจัดทำร่างข้อกำหนด ขอบข่าย และ

รายละเอียดของงานที่จะมอบหมายให้หน่วยงานหรือบุคคลภายนอกดำเนินการเพื่อเสนอคณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่น

(2) คณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่นพิจารณาให้ความเห็นชอบร่างข้อกำหนด ขอบข่าย และรายละเอียดของงานแล้วเสนอผู้บริหารท้องถิ่น

(3) ผู้บริหารท้องถิ่นพิจารณาอนุมัติข้อกำหนด ขอบข่าย และรายละเอียดของงาน

ข้อ 20 ให้หน่วยงานหรือบุคคลภายนอกที่จัดทำหรือร่วมจัดทำร่างแผนพัฒนาท้องถิ่นดำเนินการตามขั้นตอนและวิธีการจัดทำร่างแผนพัฒนาท้องถิ่นตามระเบียบนี้

หมวด 4

การแก้ไข การเพิ่มเติมหรือเปลี่ยนแปลงแผนพัฒนาท้องถิ่น

ข้อ 21 การแก้ไขแผนพัฒนาท้องถิ่นเป็นอำนาจของผู้บริหารท้องถิ่น

¹⁷ เมื่อผู้บริหารท้องถิ่นได้เห็นชอบแผนพัฒนาท้องถิ่นที่แก้ไขแล้ว ให้ปิดประกาศให้ประชาชนทราบโดยเปิดเผยไม่น้อยกว่าสามสิบวันนับแต่วันที่ผู้บริหารท้องถิ่นเห็นชอบ พร้อมทั้งแจ้งสภาท้องถิ่น อำเภอ และจังหวัดทราบด้วย

ข้อ 22¹⁸ เพื่อประโยชน์ของประชาชน การเพิ่มเติมแผนพัฒนาท้องถิ่น ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการตามขั้นตอน ดังนี้

(1) คณะกรรมการสนับสนุนการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นจัดทำร่างแผนพัฒนาท้องถิ่นที่เพิ่มเติมพร้อมเหตุผลและความจำเป็นเสนอคณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่น

(2) คณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่นและประชาคมท้องถิ่นพิจารณาร่างแผนพัฒนาท้องถิ่นเพิ่มเติม สำหรับองค์การบริหารส่วนตำบลให้ส่งร่างแผนพัฒนาท้องถิ่นที่เพิ่มเติมให้สภาองค์การบริหารส่วนตำบลพิจารณาตามมาตร 46 แห่งพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. 2537 ด้วย เมื่อแผนพัฒนาท้องถิ่นที่เพิ่มเติมได้รับความเห็นชอบแล้วให้ส่งแผนพัฒนาท้องถิ่นดังกล่าวให้ผู้บริหารท้องถิ่น

ประกาศใช้ พร้อมทั้งปิดประกาศให้ประชาชนทราบโดยเปิดเผยไม่น้อยกว่าสามสิบวันนับแต่วันที่ผู้บริหารท้องถิ่นประกาศใช้

ข้อ 22/1¹⁹ เพื่อประโยชน์ของประชาชน การเปลี่ยนแปลงแผนพัฒนาท้องถิ่นให้เป็นอำนาจของคณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่น สำหรับองค์การบริหารส่วนตำบลให้ส่งร่างแผนพัฒนาท้องถิ่นที่เปลี่ยนแปลงให้สภาองค์การบริหารส่วนตำบลพิจารณาตามมาตรา 46 แห่งพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. 2537 ด้วยเมื่อแผนพัฒนาท้องถิ่นตามวรรคหนึ่งได้รับความเห็นชอบแล้ว ให้ส่งแผนพัฒนาท้องถิ่นดังกล่าวให้ผู้บริหารท้องถิ่นประกาศใช้ พร้อมทั้งปิดประกาศให้ประชาชนทราบโดยเปิดเผยไม่น้อยกว่าสามสิบวัน นับแต่วันที่ผู้บริหารท้องถิ่นประกาศใช้

ข้อ 22/2²⁰ ในกรณีการเพิ่มเติมหรือเปลี่ยนแปลงแผนพัฒนาท้องถิ่นที่เกี่ยวกับโครงการพระราชดำริ งานพระราชพิธี รัฐพิธี นโยบายรัฐบาล และนโยบายกระทรวงมหาดไทยให้เป็นอำนาจของผู้บริหารท้องถิ่น สำหรับองค์การบริหารส่วนตำบลให้ส่งร่างแผนพัฒนาท้องถิ่นที่เพิ่มเติมหรือเปลี่ยนแปลงให้สภาองค์การบริหารส่วนตำบลพิจารณาตามมาตรา 46 แห่งพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. 2537 ด้วย และเมื่อแผนพัฒนาท้องถิ่นที่เพิ่มเติมหรือเปลี่ยนแปลงได้รับความเห็นชอบแล้วให้ปิดประกาศให้ประชาชนทราบโดยเปิดเผยไม่น้อยกว่าสามสิบวัน นับแต่วันที่ได้รับความเห็นชอบการเพิ่มเติมหรือเปลี่ยนแปลงแผนพัฒนาท้องถิ่นดังกล่าว

ข้อ 23²¹ (ยกเลิก)

หมวด 5

การนำแผนพัฒนาท้องถิ่นไปปฏิบัติ

ข้อ 24 ให้ผู้บริหารท้องถิ่นประกาศใช้แผนพัฒนาท้องถิ่นที่อนุมัติแล้ว และนำไปปฏิบัติรวมทั้งแจ้งสภาท้องถิ่น คณะกรรมการบริหารงานจังหวัดแบบบูรณาการ องค์การบริหารส่วนจังหวัด อำเภอ หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง และประกาศให้ประชาชนในท้องถิ่นทราบโดยทั่วกันภายในสิบห้าวันนับแต่วันที่ประกาศใช้และปิดประกาศโดยเปิดเผยไม่น้อยกว่าสามสิบวัน

ข้อ 25²² ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใช้แผนพัฒนาท้องถิ่นเป็นกรอบในการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปี งบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม และงบประมาณจากเงินสะสมในช่วงของแผนนั้น รวมทั้งวางแนวทางเพื่อให้มีการปฏิบัติให้บรรลุวัตถุประสงค์ตามโครงการพัฒนาที่กำหนดไว้ในแผนพัฒนาท้องถิ่น

ข้อ 26 การจัดทำแผนการดำเนินงานให้ดำเนินการตามระเบียบนี้ โดยมีขั้นตอนดำเนินการดังนี้

(1) คณะกรรมการสนับสนุนการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นรวบรวมแผนงาน โครงการพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หน่วยราชการส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค รัฐวิสาหกิจและหน่วยงานอื่น ๆ ที่ดำเนินการในพื้นที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น แล้วจัดทำร่างแผนการดำเนินงาน เสนอคณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่น

(2) คณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่นพิจารณาร่างแผนการดำเนินงาน แล้วเสนอผู้บริหารท้องถิ่นประกาศเป็นแผนการดำเนินงาน ทั้งนี้ให้ปิดประกาศแผนการดำเนินงานภายในสิบห้าวันนับแต่วันที่ประกาศ เพื่อให้ประชาชนในท้องถิ่นทราบโดยทั่วไประยะและต้องปิดประกาศได้อย่างน้อยสามสิบวัน

ข้อ 27²³ แผนการดำเนินงานให้จัดทำให้แล้วเสร็จภายในสามสิบวันนับแต่วันที่ประกาศใช้ งบประมาณรายจ่ายประจำปี งบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม งบประมาณจากเงินสะสมหรือได้รับแจ้งแผนงาน และโครงการจากหน่วยราชการส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค รัฐวิสาหกิจหรือหน่วยงานอื่น ๆ ที่ต้องดำเนินการในพื้นที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในปีงบประมาณนั้น การขยายเวลาการจัดทำและการแก้ไขแผนการดำเนินงานเป็นอำนาจของผู้บริหารท้องถิ่น

หมวด 6

การติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาท้องถิ่น

ข้อ 28 ให้ผู้บริหารท้องถิ่นแต่งตั้งคณะกรรมการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาท้องถิ่นประกอบด้วย

- (1) สมาชิกสภาท้องถิ่นที่สภาท้องถิ่นคัดเลือกจำนวนสามคน
- (2) ผู้แทนประชาคมท้องถิ่นที่ประชาคมท้องถิ่นคัดเลือกจำนวนสองคน
- (3) ผู้แทนหน่วยงานที่เกี่ยวข้องที่ผู้บริหารท้องถิ่นคัดเลือกจำนวนสองคน
- (4) หัวหน้าส่วนการบริหารที่คัดเลือกกันเองจำนวนสองคน
- (5) ผู้ทรงคุณวุฒิที่ผู้บริหารท้องถิ่นคัดเลือกจำนวนสองคน

โดยให้คณะกรรมการเลือกกรรมการหนึ่งคนทำหน้าที่ประธานคณะกรรมการ และกรรมการอีกหนึ่งคนทำหน้าที่เลขาธิการและคณะกรรมการ

²⁴ กรรมการตาม (1) (2) (3) (4) และ (5) ให้มีวาระอยู่ในตำแหน่งคราวละสี่ปีและอาจได้รับการคัดเลือกอีกก็ได้

ข้อ 29 คณะกรรมการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาท้องถิ่นมีอำนาจหน้าที่ ดังนี้

- (1) กำหนดแนวทาง วิธีการในการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาท้องถิ่น
- (2) ดำเนินการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาท้องถิ่น
- (3) รายงานผลและเสนอความเห็นซึ่งได้จากการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนา

ท้องถิ่นต่อผู้บริหารท้องถิ่น เพื่อให้ผู้บริหารท้องถิ่นเสนอต่อสภาท้องถิ่นและคณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่นพร้อมทั้งประกาศผลการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาท้องถิ่นให้ประชาชนในท้องถิ่นทราบในที่เปิดเผยภายในสิบห้าวัน นับแต่วันรายงานผลและเสนอความเห็นดังกล่าวและต้องปิดประกาศไว้เป็นระยะเวลาไม่น้อยกว่าสามสิบวัน โดยอย่างน้อยปีละหนึ่งครั้งภายในเดือนธันวาคมของทุกปี

- (4) แต่งตั้งคณะอนุกรรมการหรือคณะทำงานเพื่อช่วยปฏิบัติงานตามที่เห็นสมควร

ข้อ 30 องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอาจมอบให้หน่วยงานหรือบุคคลภายนอกดำเนินการหรือร่วมดำเนินการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาท้องถิ่นได้ โดยมีขั้นตอนดำเนินการดังนี้

- (1) คณะกรรมการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาท้องถิ่นจัดทำร่างข้อกำหนด

ขอบข่ายและรายละเอียดของงานที่จะมอบหมายให้หน่วยงานหรือบุคคลภายนอกดำเนินการเพื่อเสนอผู้บริหารท้องถิ่น

- (2) ผู้บริหารท้องถิ่นพิจารณาอนุมัติข้อกำหนด ขอบข่ายและรายละเอียดของงาน
- (3) หน่วยงานหรือบุคคลภายนอกดำเนินการหรือร่วมดำเนินการติดตามและประเมินผล
- (4) ให้หน่วยงานหรือบุคคลภายนอกที่ดำเนินการหรือร่วมดำเนินการติดตามและ

ประเมินผลรายงานผลการดำเนินการซึ่งได้จากการติดตามและประเมินผลต่อคณะกรรมการติดตามและประเมินผล เพื่อประเมินผลการรายงานผลเสนอความเห็นต่อผู้บริหารท้องถิ่น

- (5) ผู้บริหารท้องถิ่นเสนอผลการติดตามและประเมินผลต่อสภาท้องถิ่นและ

คณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่น พร้อมทั้งประกาศผลการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาท้องถิ่นให้ประชาชนในท้องถิ่นทราบในที่เปิดเผยภายในสิบห้าวัน นับแต่วันที่ผู้บริหารท้องถิ่นเสนอผลการติดตามและประเมินผลดังกล่าว และต้องปิดประกาศไว้เป็นระยะเวลาไม่น้อยกว่าสามสิบวันโดยอย่างน้อยปีละหนึ่งครั้งภายในเดือนธันวาคมของทุกปี

ข้อ 31 เพื่อประโยชน์ของประชาชนโดยส่วนรวมและเพื่อให้การบริหารงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสอดคล้องกับแนวนโยบายของรัฐบาล กระทรวงมหาดไทยอาจจัดให้มีการติดตามและประเมินผลการดำเนินงานตามแผนพัฒนาท้องถิ่นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้ตามความเหมาะสม

บทเฉพาะกาล

ข้อ 32 แผนยุทธศาสตร์การพัฒนา แผนพัฒนาสามปีและแผนปฏิบัติการ ที่มีอยู่เดิมก่อนวันที่ระเบียบนี้มีผลในการประกาศใช้ ให้มีผลใช้ได้ต่อไป

(คำว่า “แผนพัฒนาท้องถิ่น” แก้ไขเพิ่มเติมโดย ข้อ 3 แห่งระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ 3) (พ.ศ. 2561)

ประกาศ ณ วันที่ 29 กันยายน 2548

สมชาย สุนทรวัฒน์

รัฐมนตรีช่วยว่าการฯ ปฏิบัติราชการแทน

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย

ระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2558²⁷

ข้อ 2 ระเบียบนี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

ข้อ 15 แผนยุทธศาสตร์การพัฒนา แผนพัฒนาสามปี แผนการดำเนินงาน การติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาที่มีอยู่เดิมหรือดำเนินการก่อนวันที่ระเบียบนี้มีผลใช้บังคับให้มีผลใช้บังคับใช้ได้ต่อไป จนกว่าจะมีแผนพัฒนาท้องถิ่นสี่ปี

ประกาศ ณ วันที่ 21 กันยายน พ.ศ. 2559

พลเอก อนุพงษ์ เผ่าจินดา

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย

ระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ 3) พ.ศ. 2561²⁸

ข้อ 2 ระเบียบนี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

ข้อ 3 ให้แก้ไขคำว่า “แผนพัฒนาท้องถิ่นสี่ปี” เป็น “แผนพัฒนาท้องถิ่น” และแก้ไขคำว่า “แผนพัฒนา” เป็น “แผนพัฒนาท้องถิ่น” ในระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2548 ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2559 ทุกแห่ง

ประกาศ ณ วันที่ 25 กันยายน พ.ศ. 2561

พลเอก อนุพงษ์ เผ่าจินดา

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย

รูปแบบกระบวนการพัฒนาแผนพัฒนาท้องถิ่น (พ.ศ. 2560 – 2565)

จากการศึกษาของปรีชา ศรีเรืองฤทธิ์ และคณะ (2564) การจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น (พ.ศ. 2561 – 2565) เทศบาลเมืองเพชรบูรณ์ มีการดำเนินการตามขั้นตอน ดังนี้

(1) จัดประชุมประชาคมเพื่อพิจารณาเห็นชอบร่างแผนพัฒนาร่วมกัน มีผู้เข้าร่วมซึ่งประกอบด้วย ประชาชน สมาชิกสภาเทศบาล กองงาน หน่วยงาน และส่วนราชการต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง ซึ่งจัดขึ้น ณ ที่สำนักงานเทศบาลเมืองเพชรบูรณ์เป็นประจำทุกปี เพื่อพิจารณาเห็นชอบโครงการต่าง ๆ เป็นรายโครงการ ตลอดจนรับฟังความคิดเห็นเพื่อใช้ในการจัดทำแผนต่อไป ซึ่งนำไปสู่การอนุมัติแผนพัฒนาท้องถิ่น (พ.ศ. 2561 – 2565) เทศบาลเมืองเพชรบูรณ์

(2) เก็บรวบรวมข้อมูลปัญหาและความต้องการของสมาชิกภายในชุมชนทั้ง 17 ชุมชน และของหน่วยงานภายในต่าง ๆ ตามลำดับขั้นตอน ดังนี้

1) ในระดับชุมชน เทศบาลได้เก็บรวบรวมข้อมูลจากสมาชิกภายในชุมชนทั้ง 17 ชุมชน โดยการทำประชาคม ณ ที่ทำการของแต่ละชุมชนปีละ 1 ครั้ง และผู้บริหารได้รับฟังปัญหาและความต้องการตลอดทั้งปีเพื่อใช้ประกอบการจัดทำแผนงานหรือโครงการ

2) ในระดับหน่วยงานภายในทั้ง 9 กอง และ 2 หน่วยงาน คือ สถานีขนส่งผู้โดยสาร และสถานธนาถนูปาล แต่ละหน่วยงานรับข้อมูลต่อจากการทำประชาคมและข้อมูลความต้องการภายในหน่วยงานของตน แล้วจัดทำเป็นร่างแผนงานประจำกองเพื่อเสนอเข้าไปจัดทำเป็นแผนพัฒนาในภาพรวมของเทศบาล ซึ่งเป็นข้อมูลที่เป็นโครงการตามยุทธศาสตร์ งบประมาณ ระยะเวลาดำเนินการ และหน่วยงานรับผิดชอบ

3) ระดับรายบุคคล เป็นการนำเสนอข้อมูลความต้องการตลอดทั้งปีโดยผู้นำชุมชน หรือสมาชิกชุมชนที่มีปัญหาหรือความต้องการจำเป็นที่เกิดขึ้นเฉพาะหน้า ซึ่งเสนอข้อมูลต่อผู้บริหารระดับสูงของเทศบาลโดยตรง หรือเสนอผ่านช่องทางที่ทางเทศบาลจัดไว้ให้

(3) รวบรวมข้อมูลปัญหาและความต้องการให้กองงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อจัดทำเป็นร่างแผนงานประจำกอง เพื่อเสนอเข้าไปจัดทำเป็นแผนพัฒนาในภาพรวมของเทศบาล ระยะเวลา 5 ปี ซึ่งประกอบไปด้วยข้อมูลโครงการตามยุทธศาสตร์ งบประมาณ ระยะเวลาดำเนินการ และหน่วยงานรับผิดชอบ

(4) กองยุทธศาสตร์และงบประมาณ รวบรวมร่างแผนจากหน่วยงานภายใน และจัดทำเป็นร่างแผนพัฒนาในภาพรวมของเทศบาล ซึ่งเป็นข้อมูลที่เป็นโครงการตามยุทธศาสตร์ งบประมาณ ระยะเวลาดำเนินการและหน่วยงานรับผิดชอบ เสนอให้คณะกรรมการชุดต่าง ๆ พิจารณาเห็นชอบ

(6) นำร่างแผนพัฒนาเทศบาล ที่ผ่านการเห็นชอบของคณะกรรมการสนับสนุนการจัดทำแผนพัฒนาแล้ว นำเสนอคณะกรรมการพัฒนาเทศบาลเมืองเพชรบูรณ์เพื่อพิจารณาเห็นชอบ

(6) คณะผู้บริหารอนุมัติและประกาศใช้แผนพัฒนาเทศบาลเมืองเพชรบูรณ์

(7) ดำเนินการติดตามและประเมินผลการดำเนินงานตามแผนตามระเบียบเมื่อสิ้นปีงบประมาณ แต่ไม่ได้ติดตามประเมินผลการดำเนินการเป็นรายโครงการต่าง ๆ ที่ดำเนินการในแต่ละชุมชนเพื่อตรวจสอบตามตัวชี้วัดและเป้าหมายความสำเร็จ

(8) คณะกรรมการชุดต่าง ๆ และกลไกที่เกี่ยวข้องกับการทำแผนประกอบ มีดังต่อไปนี้

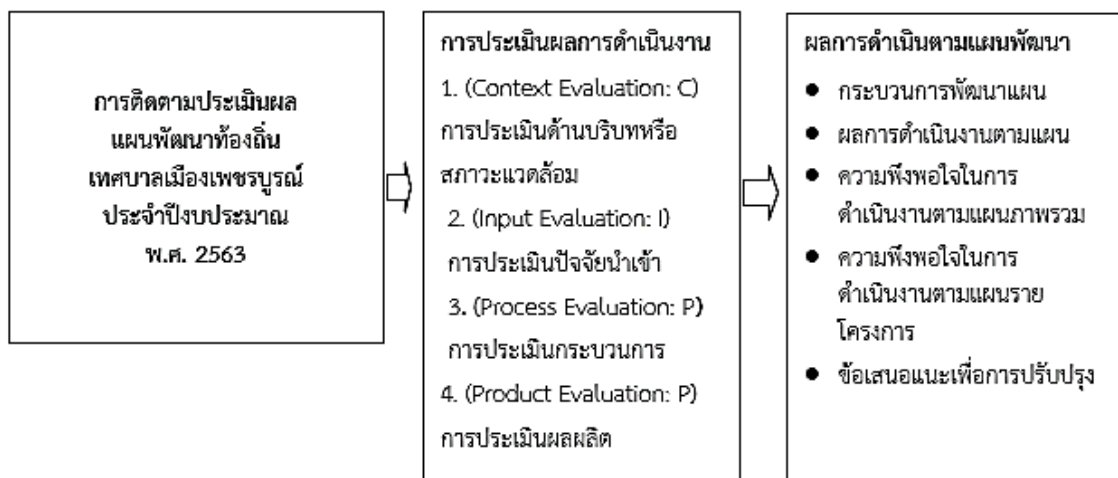
1) กรรมการชุมชน มีหน้าที่ในการเตรียมและให้ข้อมูลความต้องการและความจำเป็นในการทำแผนพัฒนาให้สอดคล้องกับชุมชนนั้น ๆ

- 2) คณะกรรมการติดตามและประเมินผลแผน ซึ่งมีหน้าที่ในการกำกับ ดูแลการดำเนินงาน ตามกระบวนการจัดทำและการดำเนินงานตามแผนพัฒนาโดยเฉพาะ
- 3) คณะกรรมการสนับสนุนการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น ซึ่งมีหน้าที่หลักคือจัดทำร่าง แผนพัฒนาให้สอดคล้องกับแนวทางการพัฒนาที่คณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่นกำหนด จัดทำร่างแผนดำเนินงาน และจัดทำร่างข้อกำหนดขอบข่ายและรายละเอียดของงาน
- 4) คณะกรรมการพัฒนาเทศบาล ซึ่งเป็นคณะกรรมการชุดใหญ่ ซึ่งประกอบไปด้วยตัวแทน ผู้นำชุมชน ภาครัฐ ภาคเอกชน มีหน้าที่ตรวจสอบพิจารณาแผนพัฒนาในรายละเอียดทุกด้าน ซึ่งมีหน้าที่ พิจารณาให้ความเห็นชอบก่อนที่จะนำเสนอต่อให้สภาเทศบาลพิจารณาและเสนอต่อคณะผู้บริหารเพื่ออนุมัติ และประกาศใช้แผนพัฒนาเทศบาลเมืองเพชรบูรณ์ต่อไป

กรอบแนวคิด (Conceptual Framework)

กำหนดกรอบแนวคิดในการศึกษาการติดตามและประเมินผลการทำงานตามแผนพัฒนา

ท้องถิ่น (พ.ศ. 2561 – 2565) ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2565 โดยประยุกต์ตามกรอบของ “CIPP Model” ของสตัฟเฟิลบีม (Stufflebeam) กำหนดประเด็นการประเมินออกเป็น 4 ประเภท คือ (1) บริบท ซึ่งได้แก่ สภาพการจัดทำแผนพัฒนาในภาพรวม (2) ปัจจัยนำเข้า ได้แก่จำนวนโครงการ งบประมาณ วัสดุอุปกรณ์ และกำลังในการดำเนินโครงการ (3) กระบวนการ ได้แก่กระบวนการการอนุมัติแผนพัฒนาและการมีส่วนร่วมในการจัดทำแผนพัฒนา และ (4) ผลผลิต ได้แก่ความพึงพอใจต่อผลการดำเนินงานตามแผนพัฒนาทั้งในภาพรวมและรายโครงการ ตลอดจนข้อเสนอแนะในการพัฒนากระบวนการจัดทำแผนพัฒนาในอนาคต โดยแสดงเป็นแผนภาพ ดังนี้



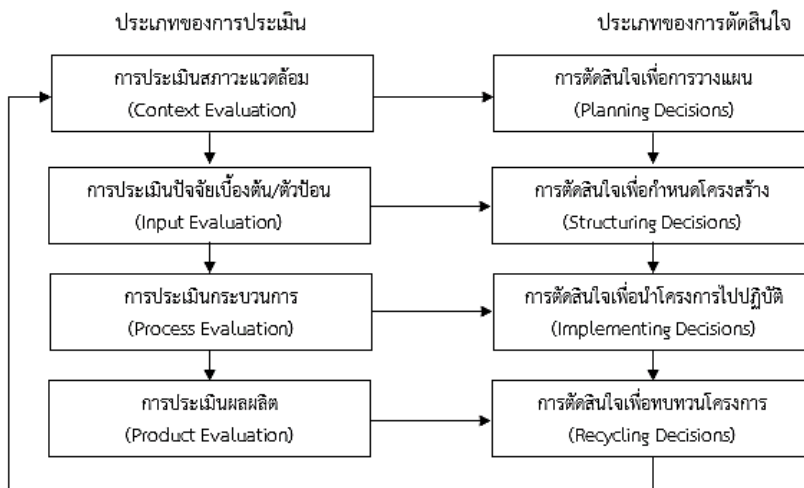
นอกจากนี้ สตัฟเฟิลบีม ได้นำเสนอประเภทของการตัดสินใจ ที่สอดคล้องกับประเด็นที่ประเมินผล ดังนี้

1. การตัดสินใจเพื่อการวางแผน (Planning Decisions) เป็นการตัดสินใจที่ใช้ข้อมูลจากการประเมินสภาพแวดล้อมที่ได้นำไปใช้ในการกำหนดจุดประสงค์ของโครงการ ให้สอดคล้องกับแผนการดำเนินงาน
3. การตัดสินใจเพื่อกำหนดโครงสร้างของโครงการ (Structuring Decisions) เป็นการตัดสินใจที่ใช้ข้อมูลจากปัจจัยนำเข้าที่ได้นำไปใช้ในการกำหนดโครงสร้างของแผนงาน และขั้นตอนของการดำเนินการของโครงการ

3. การตัดสินใจเพื่อนำโครงการไปปฏิบัติ (Implementation Decisions) เป็นการตัดสินใจที่ใช้ข้อมูลจากการประเมินกระบวนการ เพื่อพิจารณาควบคุมการดำเนินการให้เป็นไปตามแผน และปรับปรุงแก้ไขการดำเนินการให้มีประสิทธิภาพมากที่สุด

4. การตัดสินใจเพื่อทบทวนโครงการ (Recycling Decisions) เช่น การตัดสินใจเพื่อใช้ข้อมูลจากการประเมินผลผลิต (Output) ที่เกิดขึ้น เพื่อพิจารณาการยุติ / ล้มเลิก หรือขยายโครงการที่จะนำไปใช้ในโอกาสต่อไป

ข้อมูลเกี่ยวกับประเด็นการประเมินแบบ CIPP Model ทั้ง 4 ประการ



ส่วนที่ 3

ผลการดำเนินงาน

การติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาท้องถิ่น (พ.ศ. 2561 – 2565) ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2565 สามารถสรุปการวิเคราะห์ข้อมูลได้ดังต่อไปนี้

1. ผลการศึกษาสภาพการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น (พ.ศ. 2561 – 2565) ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2565 มีขั้นตอนการดำเนินการ ดังนี้

(1) จัดประชุมประชาคมเพื่อพิจารณาเห็นชอบร่างแผนพัฒนาร่วมกัน ซึ่งมีผู้เข้าร่วมที่ประกอบด้วยประชาชน สมาชิกเทศบาล กองงาน หน่วยงาน และส่วนราชการต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องซึ่งจัดขึ้น ณ ที่สำนักงานเทศบาลเป็นประจำทุกปี เพื่อพิจารณาเห็นชอบโครงการต่าง ๆ เป็นรายโครงการ ตลอดจนรับฟังความคิดเห็นเพื่อใช้ในการจัดทำแผนต่อไป ซึ่งทำให้ได้มีการอนุมัติแผนพัฒนาท้องถิ่น (พ.ศ. 2561 – 2565) ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2565

(2) เก็บรวบรวมข้อมูลปัญหาและความต้องการชุมชนทั้ง 17 ชุมชน และของหน่วยงานภายในที่รับผิดชอบโครงการตามยุทธศาสตร์ต่าง ๆ ตามลำดับขั้นตอน ดังนี้

1) ในระดับชุมชน เทศบาลได้เก็บรวบรวมข้อมูลโดยการทำประชาคมในที่ทำการของแต่ละชุมชนปีละ 1 ครั้ง และผู้บริหารได้รับฟังปัญหาและความต้องการตลอดทั้งปีเพื่อใช้ประกอบการจัดทำแผนงานหรือโครงการ

2) ในระดับหน่วยงานภายในที่รับผิดชอบโครงการตามยุทธศาสตร์ต่าง ๆ โดยแต่ละหน่วยงานรับข้อมูลต่อจากการทำประชาคมและข้อมูลความต้องการภายในหน่วยงานของตน แล้วจัดทำเป็นร่างแผนงานประจำกองเพื่อเสนอเข้าไปจัดทำเป็นแผนพัฒนาในภาพรวมของเทศบาล ซึ่งเป็นข้อมูลที่เป็นโครงการตามยุทธศาสตร์ งบประมาณ ระยะเวลาดำเนินการ และหน่วยงานรับผิดชอบ

3) ระดับรายบุคคล เป็นการนำเสนอข้อมูลความต้องการตลอดทั้งปีโดยผู้นำชุมชนหรือสมาชิกชุมชนที่มีปัญหาหรือความต้องการจำเป็นที่เกิดขึ้นเฉพาะหน้า ซึ่งเสนอข้อมูลต่อผู้บริหารระดับสูงของเทศบาลโดยตรง หรือเสนอผ่านช่องทางที่ทางเทศบาลจัดไว้ให้

(3) รวบรวมข้อมูลปัญหาและความต้องการให้กองงาน/หน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อจัดทำเป็นร่างแผนงานประจำกอง/หน่วยงาน เพื่อเพิ่มเติม เปลี่ยนแปลง แก้ไขข้อมูล โครงการตามยุทธศาสตร์ งบประมาณ ระยะเวลาดำเนินการ และกองงาน/หน่วยงานที่รับผิดชอบ

(4) กองยุทธศาสตร์และงบประมาณ รวบรวมร่างแผนจากกองงาน/หน่วยงานภายในที่รับผิดชอบโครงการตามยุทธศาสตร์ต่าง ๆ และจัดทำเป็นร่างแผนพัฒนาในภาพรวมของเทศบาล ซึ่งเป็นข้อมูลที่เป็นโครงการตามยุทธศาสตร์ งบประมาณ ระยะเวลาดำเนินการและหน่วยงานรับผิดชอบ เสนอให้คณะกรรมการชุดต่าง ๆ พิจารณาเห็นชอบ

(5) นำร่างแผนพัฒนาเทศบาล ที่ผ่านการเห็นชอบของคณะกรรมการสนับสนุนการจัดทำแผนพัฒนาแล้ว นำเสนอคณะกรรมการพัฒนาเทศบาลเมืองเพชรบูรณ์เพื่อพิจารณาเห็นชอบ

(6) คณะผู้บริหารอนุมัติและประกาศใช้แผนพัฒนาเทศบาลเมืองเพชรบูรณ์

(7) จัดทำการติดตามและประเมินผลการดำเนินงานตามแผนตามระเบียบ อย่างน้อยปีละหนึ่งครั้งภายในเดือนธันวาคมของทุกปี

(8) คณะกรรมการชุดต่าง ๆ และกลไกที่เกี่ยวข้องกับการทำแผนประกอบ มีดังต่อไปนี้

1) กรรมการชุมชน มีหน้าที่ในการเตรียมและให้ข้อมูลความต้องการและความจำเป็นในการทำแผนพัฒนาให้สอดคล้องกับชุมชนนั้น ๆ

2) คณะกรรมการติดตามและประเมินผลแผน ซึ่งมีหน้าที่ในการกำกับ ดูแลการดำเนินงานตามกระบวนการจัดทำและการดำเนินงานตามแผนพัฒนาโดยเฉพาะ

3) คณะกรรมการสนับสนุนการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น ซึ่งมีหน้าที่หลักคือจัดทำร่างแผนพัฒนาให้สอดคล้องกับแนวทางการพัฒนาที่คณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่นกำหนด จัดทำร่างแผนดำเนินงานและจัดทำร่างข้อกำหนดขอบข่ายและรายละเอียดของงาน

4) คณะกรรมการพัฒนาเทศบาล ซึ่งเป็นคณะกรรมการชุดใหญ่ ซึ่งประกอบไปด้วยตัวแทนผู้นำชุมชน ภาครัฐ ภาคเอกชน มีหน้าที่ตรวจสอบพิจารณาแผนพัฒนาในรายละเอียดทุกด้าน ซึ่งมีหน้าที่พิจารณาให้ความเห็นชอบก่อนที่จะนำเสนอต่อให้สภาเทศบาลพิจารณาและเสนอต่อคณะผู้บริหารเพื่ออนุมัติและประกาศใช้แผนพัฒนาเทศบาลเมืองเพชรบูรณ์ต่อไป

2. ผลการติดตามและประเมินผลการดำเนินโครงการตามแผนพัฒนาท้องถิ่นของเทศบาลเมืองเพชรบูรณ์ในภาพรวม ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2565

ตารางที่ 2 แสดงจำนวนโครงการดำเนินการตามแผนพัฒนาท้องถิ่น ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2565

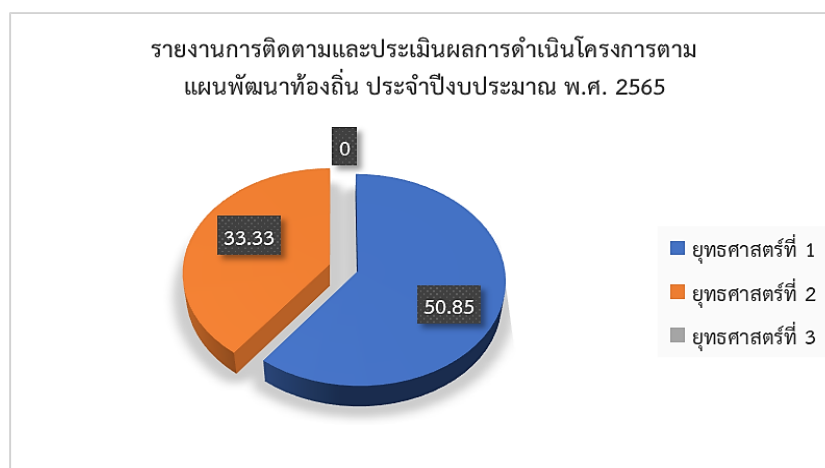
ยุทธศาสตร์	โครงการทั้งหมด	โครงการที่ดำเนินการ	ร้อยละของโครงการทั้งหมด	งบประมาณ	ร้อยละของงบประมาณทั้งหมด
1	59	30	50.85	63,095,703.78	84.26
2	48	16	33.33	1,307,363.00	5.31
3	15	0	0	0	0
รวม	122	46	37.70	64,403,066.78	52.76

จากตารางที่ 2 พบว่า ผลการติดตามและประเมินผลโครงการตามแผนการดำเนินงาน ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2565 สามารถสรุปได้ ดังนี้

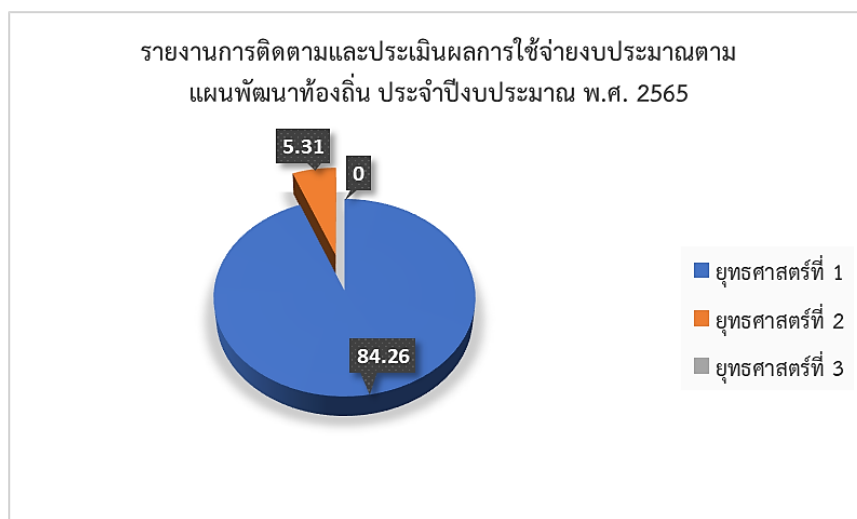
ยุทธศาสตร์ที่ 1 การพัฒนาคนและสังคมเมือง ผลการติดตามและประเมินผลการดำเนินโครงการตามแผนพัฒนาท้องถิ่น ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2565 พบว่า โครงการที่ดำเนินการ จำนวน 30 โครงการ คิดเป็นร้อยละ 50.85 ของโครงการทั้งหมด งบประมาณที่ใช้จ่ายในการดำเนินโครงการทั้งสิ้น 63,095,703.78 บาท คิดเป็นร้อยละ 84.26

ยุทธศาสตร์ที่ 2 การพัฒนากระบวนการบริหารจัดการ ผลการติดตามและประเมินผลการดำเนินโครงการตามแผนพัฒนาท้องถิ่น ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2565 พบว่า โครงการที่ดำเนินการ จำนวน 16 โครงการ คิดเป็นร้อยละ 33.33 ของโครงการทั้งหมด งบประมาณที่ใช้จ่ายในการดำเนินโครงการทั้งสิ้น 1,307,363.00 บาท คิดเป็นร้อยละ 5.31

ยุทธศาสตร์ที่ 3 การพัฒนาระบบสาธารณูปโภค สาธารณูปการ และโครงสร้างพื้นฐาน ผลการติดตามและประเมินผลการดำเนินโครงการตามแผนพัฒนาท้องถิ่น ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2565 พบว่า ไม่มีการดำเนินโครงการ เนื่องจากไม่มีการจัดสรรงบประมาณหรืองบประมาณไม่เพียงพอต่อการดำเนินการ สามารถสรุปเป็นภาพประกอบ ดังนี้



ภาพที่ 1 รายงานการติดตามและประเมินผลการดำเนินโครงการตามแผนพัฒนาท้องถิ่น ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2565



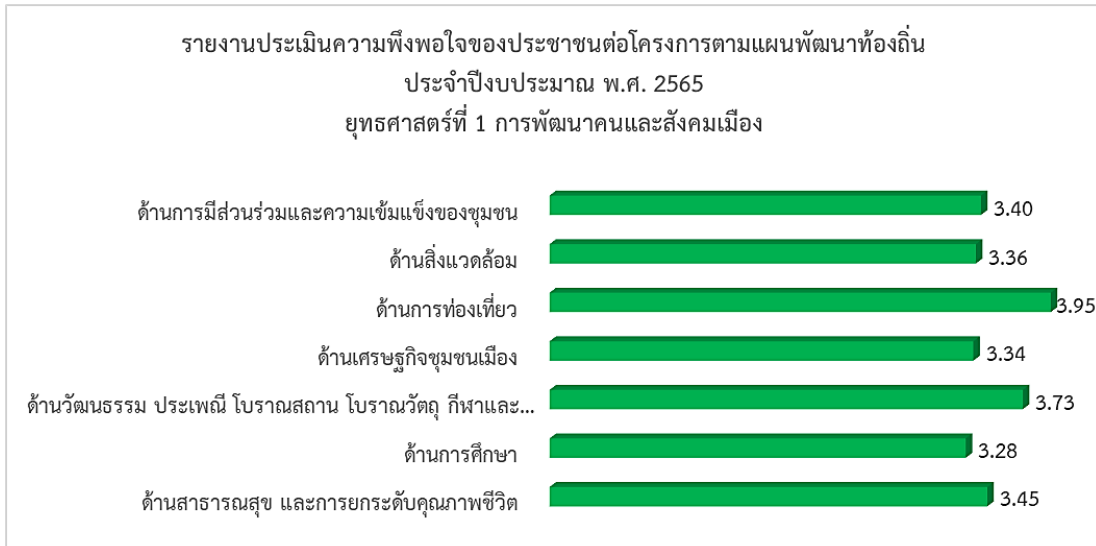
ภาพที่ 2 รายงานการติดตามและประเมินผลการใช้จ่ายงบประมาณตามแผนพัฒนาท้องถิ่น ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2565

3. ผลการประเมินผลความพึงพอใจของประชาชนต่อการดำเนินโครงการตามแผนพัฒนาพัฒนาท้องถิ่น (พ.ศ. 2561 – 2565) ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2565

ตารางที่ 3 แสดงผลการประเมินความพึงพอใจของประชาชนต่อการดำเนินโครงการตามยุทธศาสตร์การพัฒนาท้องถิ่น ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2565 ยุทธศาสตร์ที่ 1 การพัฒนาคนและสังคมเมือง

รายการประเมิน	\bar{X}	ร้อยละ	ระดับความพึงพอใจ
1. ด้านสาธารณสุข และการยกระดับคุณภาพชีวิต	3.45	68.90	ปานกลาง
2. ด้านการศึกษา	3.28	65.52	ปานกลาง
3. ด้านวัฒนธรรม ประเพณี โบราณสถาน โบราณวัตถุ กีฬาและนันทนาการ	3.73	74.63	มาก
4. ด้านเศรษฐกิจชุมชนเมือง	3.34	66.77	ปานกลาง
5. ด้านการท่องเที่ยว	3.95	78.92	มาก
6. ด้านสิ่งแวดล้อม	3.36	67.29	ปานกลาง
7. ด้านการมีส่วนร่วมและความเข้มแข็งของชุมชน	3.40	67.90	ปานกลาง
ภาพรวมทุกด้าน	3.49	69.84	ปานกลาง

จากตารางที่ 3 แสดงให้เห็นว่า โดยรวมมีความพึงพอใจอยู่ในระดับปานกลาง มีค่าเฉลี่ยเท่ากับ 3.49 เมื่อพิจารณาในแต่ละด้าน พบว่า ด้านการท่องเที่ยว มีค่าเฉลี่ยเท่ากับ 3.95 ด้านวัฒนธรรม ประเพณี โบราณสถาน โบราณวัตถุ กีฬาและนันทนาการ มีค่าเฉลี่ยเท่ากับ 3.73 ด้านสาธารณสุข และการยกระดับคุณภาพชีวิต มีค่าเฉลี่ยเท่ากับ 3.45 ด้านการมีส่วนร่วมและความเข้มแข็งของชุมชน มีค่าเฉลี่ยเท่ากับ 3.40 ด้านสิ่งแวดล้อม มีค่าเฉลี่ยเท่ากับ 3.36 ด้านเศรษฐกิจชุมชนเมือง มีค่าเฉลี่ยเท่ากับ 3.34 และด้านการศึกษา มีค่าเฉลี่ยเท่ากับ 3.28 ตามลำดับ สามารถสรุปเป็นภาพประกอบได้ดังนี้



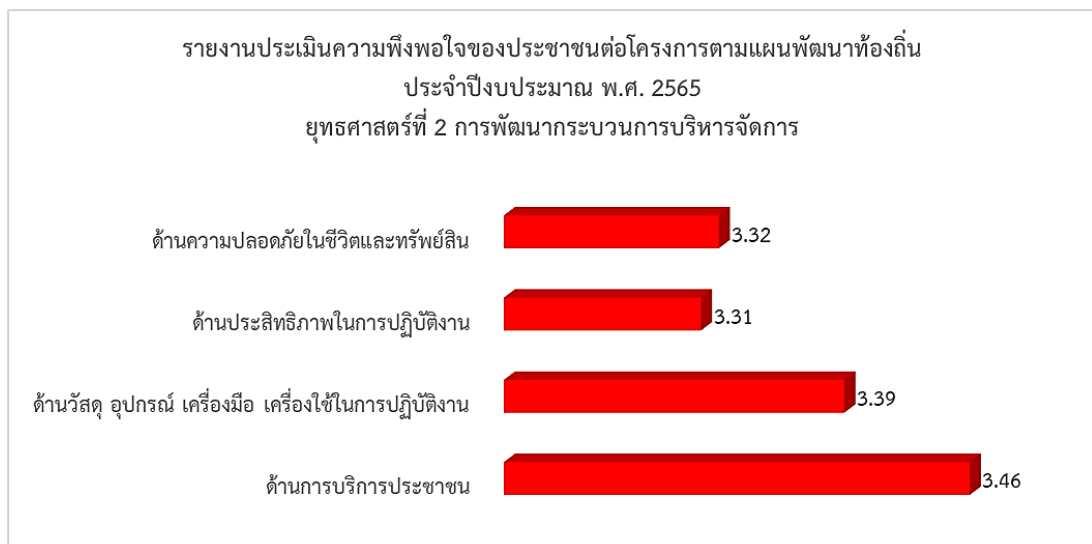
**ภาพที่ 3 ผลการประเมินผลความพึงพอใจของประชาชนต่อการดำเนินโครงการตามยุทธศาสตร์
การพัฒนาท้องถิ่น ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2565
ยุทธศาสตร์ที่ 1 การพัฒนาคนและสังคมเมือง**

ตารางที่ 4 ผลการประเมินผลความพึงพอใจของประชาชนต่อการดำเนินโครงการตามยุทธศาสตร์การพัฒนา
ท้องถิ่น ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2565 ยุทธศาสตร์ที่ 2 การพัฒนากระบวนการบริหารจัดการ

รายการประเมิน	\bar{x}	ร้อยละ	ระดับความพึงพอใจ
1. ด้านการบริการประชาชน	3.46	69.30	ปานกลาง
2. ด้านวัสดุ อุปกรณ์ เครื่องมือ เครื่องใช้ในการปฏิบัติงาน	3.39	67.74	ปานกลาง
3. ด้านประสิทธิภาพในการปฏิบัติงาน	3.31	66.21	ปานกลาง
4. ด้านความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน	3.32	66.36	ปานกลาง

รายการประเมิน	\bar{x}	ร้อยละ	ระดับความพึงพอใจ
ภาพรวมทุกด้าน	3.37	67.44	ปานกลาง

จากตารางที่ 4 แสดงให้เห็นว่า โดยรวมมีความพึงพอใจอยู่ในระดับปานกลางทุกด้าน มีค่าเฉลี่ยเท่ากับ 3.37 เมื่อพิจารณาในแต่ละด้าน พบว่า ด้านการบริการประชาชน มีค่าเฉลี่ยเท่ากับ 3.46 ด้านวัสดุ อุปกรณ์ เครื่องมือ เครื่องใช้ในการปฏิบัติงาน มีค่าเฉลี่ยเท่ากับ 3.39 ด้านความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน มีค่าเฉลี่ยเท่ากับ 3.32 และด้านประสิทธิภาพในการปฏิบัติงาน มีค่าเฉลี่ยเท่ากับ 3.31 ตามลำดับ สามารถสรุปเป็นภาพประกอบได้ดังนี้

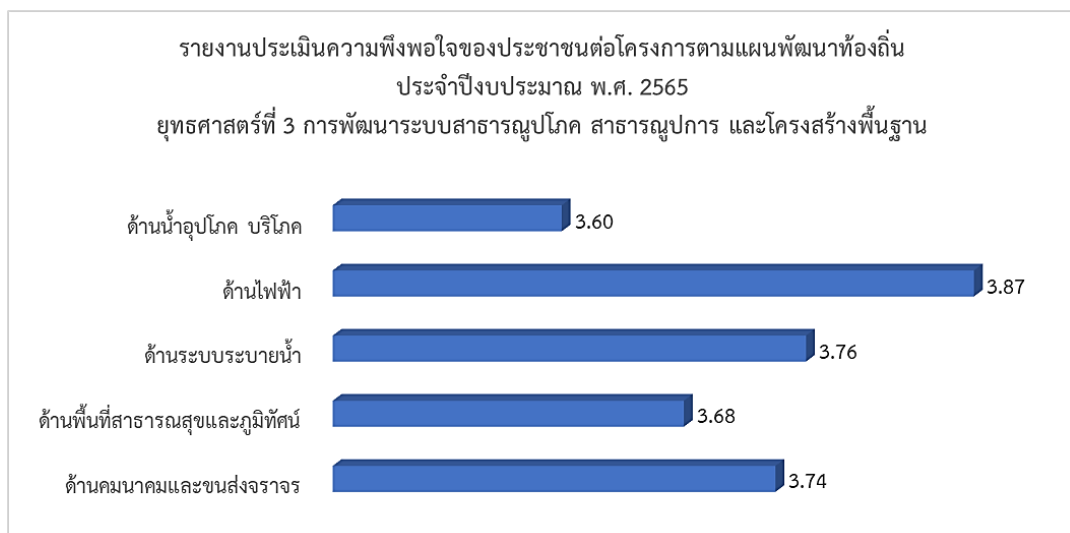


ภาพที่ 4 ผลการประเมินผลความพึงพอใจของประชาชนต่อการดำเนินโครงการตามยุทธศาสตร์
การพัฒนาท้องถิ่น ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2565
ยุทธศาสตร์ที่ 2 การพัฒนากระบวนการบริหารจัดการ

ตารางที่ 5 แสดงผลการประเมินผลความพึงพอใจของประชาชนต่อการดำเนินโครงการตามยุทธศาสตร์การ
พัฒนาท้องถิ่น ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2565 ยุทธศาสตร์ที่ 3 การพัฒนาระบบสาธารณสุขปโภค
สาธารณสุขการ และโครงสร้างพื้นฐาน

รายการประเมิน	\bar{x}	ร้อยละ	ระดับความพึงพอใจ
1. ด้านคมนาคมและขนส่งจราจร	3.74	74.89	มาก
2. ด้านพื้นที่สาธารณะและภูมิทัศน์	3.68	73.68	มาก
3. ด้านระบบระบายน้ำ	3.76	75.14	มาก
4. ด้านไฟฟ้า	3.87	77.46	มาก
5. ด้านน้ำอุปโภค บริโภค	3.60	71.94	มาก
ภาพรวมทุกด้าน	3.73	74.62	มาก

จากตารางที่ 5 แสดงให้เห็นว่า โดยรวมมีความพึงพอใจอยู่ในระดับมากทุกด้าน มีค่าเฉลี่ยเท่ากับ 3.73 เมื่อพิจารณาในแต่ละด้าน พบว่า ด้านไฟฟ้า มีค่าเฉลี่ยเท่ากับ 3.87 ด้านระบบระบายน้ำ มีค่าเฉลี่ยเท่ากับ 3.76 ด้านคมนาคมและขนส่งจราจร มีค่าเฉลี่ยเท่ากับ 3.74 ด้านพื้นที่สาธารณะและภูมิทัศน์ มีค่าเฉลี่ยเท่ากับ 3.68 และด้านน้ำอุปโภค บริโภค มีค่าเฉลี่ยเท่ากับ 3.60 ตามลำดับ สามารถสรุปเป็นภาพประกอบได้ดังนี้

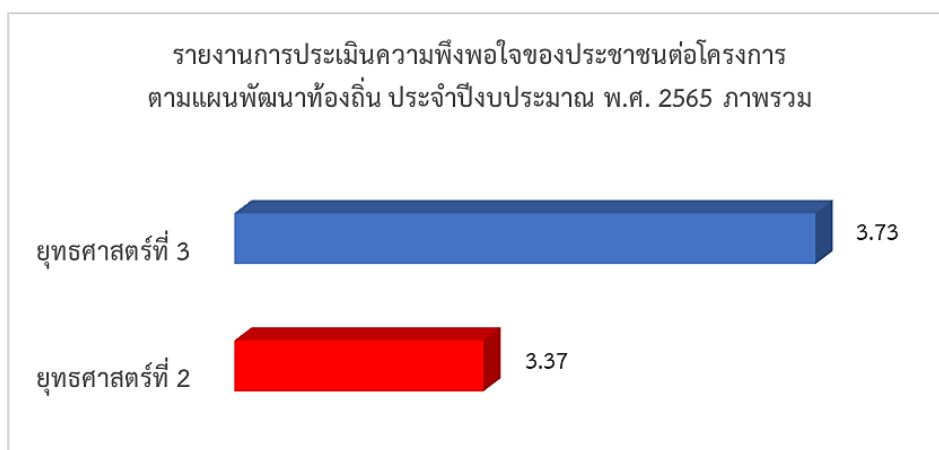


**ภาพที่ 5 ผลการประเมินผลความพึงพอใจของประชาชนต่อการดำเนินโครงการ
ตามยุทธศาสตร์การพัฒนาท้องถิ่น ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2565
ยุทธศาสตร์ที่ 3 การพัฒนาระบบสาธารณสุขปึกศ สาธารณูปการ และโครงสร้างพื้นฐาน**

ตารางที่ 6 ผลการประเมินผลความพึงพอใจของประชาชนต่อการดำเนินโครงการตามยุทธศาสตร์การพัฒนาท้องถิ่น ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2565

ยุทธศาสตร์	\bar{x}	ร้อยละ	ระดับความพึงพอใจ
ยุทธศาสตร์ที่ 1 การพัฒนาคนและสังคมเมือง	3.49	69.84	ปานกลาง
ยุทธศาสตร์ที่ 2 การพัฒนากระบวนการบริหารจัดการ	3.37	67.44	ปานกลาง
ยุทธศาสตร์ที่ 3 การพัฒนาระบบสาธารณสุขปึกศ สาธารณูปการ และโครงสร้างพื้นฐาน	3.73	74.62	มาก
ภาพรวม	3.53	70.64	มาก

จากตารางที่ 6 แสดงให้เห็นว่า โดยรวมมีความพึงพอใจอยู่ในระดับมาก มีค่าเฉลี่ยเท่ากับ 3.53 เมื่อพิจารณาในแต่ละยุทธศาสตร์ พบว่า ยุทธศาสตร์ที่ 3 การพัฒนาระบบสาธารณสุขปึกศ สาธารณูปการ และโครงสร้างพื้นฐาน มีค่าเฉลี่ยเท่ากับ 3.73 ยุทธศาสตร์ที่ 1 การพัฒนาคนและสังคมเมือง มีค่าเฉลี่ยเท่ากับ 3.49 และยุทธศาสตร์ที่ 2 การพัฒนากระบวนการบริหารจัดการ มีค่าเฉลี่ยเท่ากับ 3.37 ตามลำดับ สามารถสรุปเป็นภาพประกอบได้ดังนี้



ภาพที่ 6 ผลการประเมินผลความพึงพอใจของประชาชนต่อการดำเนินโครงการ
ตามยุทธศาสตร์การพัฒนาท้องถิ่น ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2565

สรุปผล ข้อเสนอแนะและข้อเสนอแนะ

สรุปผลการพัฒนาท้องถิ่นในภาพรวม

ผลการติดตามและประเมินผลโครงการตามแผนพัฒนาท้องถิ่นแผนพัฒนาท้องถิ่น (พ.ศ. 2561 – 2565) ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2565 สามารถสรุปได้ ดังนี้

ยุทธศาสตร์ที่ 1 การพัฒนาคนและสังคมเมือง ผลการติดตามและประเมินผลการดำเนินโครงการตามแผนพัฒนาท้องถิ่น ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2565 พบว่า โครงการที่ดำเนินการ จำนวน 30 โครงการ คิดเป็นร้อยละ 50.85 ของโครงการทั้งหมด งบประมาณที่ใช้จ่ายในการดำเนินโครงการทั้งสิ้น 63,095,703.78 บาท คิดเป็นร้อยละ 84.26 ความพึงพอใจของประชาชนต่อการดำเนินโครงการตามยุทธศาสตร์การพัฒนาท้องถิ่น ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2565 โดยรวมมีความพึงพอใจอยู่ในระดับปานกลาง มีค่าเฉลี่ยเท่ากับ 3.49 เมื่อพิจารณาในแต่ละด้าน พบว่า ด้านการท่องเที่ยว มีค่าเฉลี่ยเท่ากับ 3.95 ด้านวัฒนธรรม ประเพณี โบราณสถาน โบราณวัตถุ กีฬาและนันทนาการ มีค่าเฉลี่ยเท่ากับ 3.73 ด้านสาธารณสุข และการยกระดับคุณภาพชีวิต มีค่าเฉลี่ยเท่ากับ 3.45 ด้านการมีส่วนร่วมและความเข้มแข็งของชุมชน มีค่าเฉลี่ยเท่ากับ 3.40 ด้านสิ่งแวดล้อม มีค่าเฉลี่ยเท่ากับ 3.36 ด้านเศรษฐกิจชุมชนเมือง มีค่าเฉลี่ยเท่ากับ 3.34 และด้านการศึกษา มีค่าเฉลี่ยเท่ากับ 3.28 ตามลำดับ

ยุทธศาสตร์ที่ 2 การพัฒนากระบวนการบริหารจัดการ ผลการติดตามและประเมินผลการดำเนินโครงการตามแผนพัฒนาท้องถิ่น ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2565 พบว่า โครงการที่ดำเนินการ จำนวน 16 โครงการ คิดเป็นร้อยละ 33.33 ของโครงการทั้งหมด งบประมาณที่ใช้จ่ายในการดำเนินโครงการทั้งสิ้น 1,307,363.00 บาท คิดเป็นร้อยละ 5.31 ความพึงพอใจของประชาชนต่อการดำเนินโครงการตามยุทธศาสตร์การพัฒนาท้องถิ่น ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2565 โดยรวมมีความพึงพอใจอยู่ในระดับปานกลางทุกด้าน มีค่าเฉลี่ยเท่ากับ 3.37 เมื่อพิจารณาในแต่ละด้าน พบว่า ด้านการบริการประชาชน มีค่าเฉลี่ยเท่ากับ 3.46 ด้านวัสดุ อุปกรณ์ เครื่องมือ เครื่องใช้ในการปฏิบัติงาน มีค่าเฉลี่ยเท่ากับ 3.39 ด้านความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน มีค่าเฉลี่ยเท่ากับ 3.32 และด้านประสิทธิภาพในการปฏิบัติงาน มีค่าเฉลี่ยเท่ากับ 3.31 ตามลำดับ

ยุทธศาสตร์ที่ 3 การพัฒนาระบบสาธารณูปโภค สาธารณูปการ และโครงสร้างพื้นฐาน ผลการติดตามและประเมินผลการดำเนินโครงการตามแผนพัฒนาท้องถิ่น ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2565 พบว่า ไม่มีการดำเนินโครงการ เนื่องจากไม่มีการจัดสรรงบประมาณหรืองบประมาณไม่เพียงพอต่อการดำเนินการ ความพึงพอใจของประชาชนต่อการดำเนินโครงการตามยุทธศาสตร์การพัฒนาท้องถิ่น ประจำปีงบประมาณ

พ.ศ. 2565 โดยรวมมีความพึงพอใจอยู่ในระดับมากทุกด้าน มีค่าเฉลี่ยเท่ากับ 3.73 เมื่อพิจารณาในแต่ละด้านพบว่า ด้านไฟฟ้า มีค่าเฉลี่ยเท่ากับ 3.87 ด้านระบบระบายน้ำ มีค่าเฉลี่ยเท่ากับ 3.76 ด้านคมนาคมและขนส่งจราจร มีค่าเฉลี่ยเท่ากับ 3.74 ด้านพื้นที่สาธารณะและภูมิทัศน์ มีค่าเฉลี่ยเท่ากับ 3.68 และด้านน้ำอุปโภคบริโภค มีค่าเฉลี่ยเท่ากับ 3.60 ตามลำดับ

ปัญหาและอุปสรรคในการปฏิบัติงาน

1. สถานการณ์การระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (COVID-19) แม้จะคลี่คลายแต่ก็ยังคงอยู่ในระหว่างฟื้นตัวทางเศรษฐกิจ ส่งผลให้การจัดสรรงบประมาณเพื่อสนับสนุนการดำเนินโครงการไม่เป็นไปตามแผน มีการโอนเพิ่มหรือโอนลดงบประมาณโดยพิจารณาลำดับความสำคัญและความจำเป็นของโครงการ
2. ปัญหาความต้องการของประชาชนไม่สอดคล้องกับจำนวนโครงการ/กิจกรรม ในแผนพัฒนาท้องถิ่น (พ.ศ. 2561 – 2565) สืบเนื่องจากการจัดสรรงบประมาณไม่เพียงพอต่อการแก้ไขปัญหาและความต้องการของประชาชนในพื้นที่ ทำให้โครงการที่บรรจุลงในแผนพัฒนาไม่สามารถสะท้อนปัญหาและความต้องการส่วนใหญ่ได้
3. ควรให้ความรู้ ความเข้าใจ และพัฒนาบุคลากร ในด้านกระบวนการจัดทำแผนพัฒนา ตัวชี้วัดความสำเร็จของการเบิกจ่ายงบประมาณ ผลสำเร็จของตัวชี้วัดที่สอดคล้องกับวัตถุประสงค์ของโครงการ
4. การรวบรวมข้อมูลสถิติสำหรับการติดตามความก้าวหน้าของแผนพัฒนา หรือโครงการต่าง ๆ ไม่เป็นไปตามห้วงเวลาในแผนการดำเนินงาน (ในแต่ละไตรมาส)

ข้อเสนอแนะในการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นในอนาคต

1. ตรวจสอบการใช้งานและติดตั้งกล้องวงจรปิดตามสถานที่ต่าง ๆ เช่น ถนน สวนสาธารณะ ตลาด หรือพื้นที่เสี่ยงต่าง ๆ ให้เพียงพอต่อความต้องการและพร้อมใช้งานอยู่เสมอ
2. การจัดระเบียบการค้าขายบนทางเท้าและการจัดการสัญญาณไฟจราจรเพื่อป้องกันอุบัติเหตุบนท้องถนน
3. ตรวจสอบระบบท่อระบายและการบริหารจัดการปล่องควันในบางพื้นที่ เพื่อลดปัญหามลพิษทางกลิ่นและทางอากาศ

4. เพิ่มจุดทิ้งขยะและจำนวนถังขยะให้เพียงพอต่อความต้องการ และจัดเก็บขยะอย่างสม่ำเสมอเพื่อแก้ปัญหากลิ่นเหม็นจากถังขยะและสัตว์ต่าง ๆ มารื้อคุ้ยหาอาหาร
5. บำรุงรักษา ปรับปรุง และเพิ่มพื้นที่สีเขียว สำรวจพื้นที่ปรับปรุง/สร้างห้องน้ำในสถานที่ต่าง ๆ ให้เพียงพอ และมีการดูแล รักษาความสะอาดอย่างสม่ำเสมอ
6. จัดระบบการจัดการดูแลผู้สูงอายุ เช่น เบี้ยยังชีพ แนวทางดูแลผู้สูงอายุ เป็นต้น
7. ตรวจสอบความพร้อมของถังดับเพลิงอยู่เสมอ และสร้างสถานีดับเพลิงและกู้ภัยในบริเวณที่มีความเสี่ยงหรือชุมชนแออัด
8. กำหนดแนวทางจัดระเบียบปัญหาสุนัขจรจัด เช่น สร้างศูนย์พักพิงให้สุนัขจรจัด
9. พบปะประชาชนเพื่อแลกเปลี่ยนข้อมูลและรับฟังปัญหา ความคิดเห็น ข้อเสนอแนะของประชาชน เพื่อให้ประชาชนได้มีส่วนร่วมในการพัฒนาท้องถิ่น
10. ปรับปรุง พัฒนาระบบการจัดการผลิตน้ำประปาและควบคุมคุณภาพน้ำ เพื่อการอุปโภคบริโภคที่เหมาะสมต่อประชาชน

บรรณานุกรม

- กฤษณบดินทร์ คิตเชม. 2555. *การพัฒนาประสิทธิภาพในการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาสามปีของเทศบาลตำบลโคกสูง อำเภออุบลรัตน์ จังหวัดขอนแก่น*. บัณฑิตวิทยาลัย มหาวิทยาลัยขอนแก่น.
- จักษ์วัชร ศิริวรรณ. (2553). *แนวคิด ความสำคัญ และกระบวนการจัดทำแผนยุทธศาสตร์*. นำมาจาก <https://www.gotoknow.org/blog/countrydevelopmentstrategy>
- ฐาปนา ฉิ่งไพศาล. 2549. *การบริหารโครงการและการศึกษาความเป็นไปได้*. กรุงเทพฯ : ธีระฟิล์มและไซเท็กซ์ จำกัด.
- ปรีชา ศรีเรืองฤทธิ์ และคณะ. (2560). *การติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาเทศบาลเมืองเพชรบูรณ์ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2560*. งานวิจัย. เทศบาลเมืองเพชรบูรณ์ และมหาวิทยาลัยราชภัฏเพชรบูรณ์.
- ปรีชา ศรีเรืองฤทธิ์ และคณะ. (2561). *รายงานการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาท้องถิ่นสี่ปีเทศบาลเมืองเพชรบูรณ์ (พ.ศ. 2561-2564) ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2561*. งานวิจัย. เทศบาลเมืองเพชรบูรณ์ และมหาวิทยาลัยราชภัฏเพชรบูรณ์.
- สมหวัง พิธิยานุวัฒน์ (บก.) 2551. *รวมบทความทางการประเมินโครงการ*.
- เยาวดี ราชชัยกุล วิบูลย์ศรี. 2549. *การประเมินโครงการแนวคิดและแนวปฏิบัติ*. กรุงเทพฯ : สำนักพิมพ์แห่งจุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย.

สุภาวรรณ สิทธิบุณ. 2555. *การติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาขององค์การบริหารส่วนตำบลทางขวาง อำเภอแวงน้อย จังหวัดขอนแก่น*. บัณฑิตวิทยาลัย มหาวิทยาลัยขอนแก่น.

สุวิมล ตริกันันท์. 2545. *การประเมินโครงการ : แนวทางสู่การปฏิบัติ*. กรุงเทพฯ : สำนักพิมพ์แห่งจุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย.

ระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ 2)

พ.ศ. 2559. 28 กันยายน 2559. ราชกิจจานุเบกษา เล่ม 133 ตอนพิเศษ 218 ง หน้า 3.

ระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2548.

17 ตุลาคม 2548. ราชกิจจานุเบกษา เล่ม 122 ตอนพิเศษ 115 ง หน้า 46.